

OBČINA KAMNIK
ŽUPAN

Glavni trg 24
1240 Kamnik

Številka: 007-0007/2021-3/7
Datum: 31. 5. 2021

OBČINSKI SVET
OBČINE KAMNIK

**ZADEVA: PREDLOG ODLOKA O UPORABI SREDSTEV PRORAČUNSKE REZERVE
ZA LETO 2021 – PRVA OBRAVNAVA**

PREDLAGATELJ: Matej Slapar, župan Občine Kamnik

POROČEVALCI: mag. Matjaž Srša, podsekretar – pomočnik vodje Oddelka za
gospodarske dejavnosti, gospodarske javne službe in finance
Občine Kamnik
Aleš Škorjanc, podsekretar – vodja Oddelka za gospodarske
dejavnosti, gospodarske javne službe in finance Občine Kamnik
Maja Sušnik, direktorica občinske uprave

PRAVNA OSNOVA: 49. člen Zakona o javnih financah (Ur. list RS, št. 79/99, 124/00,
79/2001, 30/02, 110/02 - ZDT-B, 56/02 - ZJU, 127/06 - ZJZP,
14/07 - ZSPDPO, 109/08, 49/09, 38/10 - ZUKN, 107/10, 110/11
- ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13, 101/13 - ZIPRS1415,
38/14 - ZIPRS1415-A, 14/15 - ZIPRS1415-D, 55/15 - ZFisP,
96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 71/17 - ZIPRS1819,
13/18, 75/19 - ZIPRS2021, 36/20 - ZIUJP, 61/20 - ZDLGPE,
89/20, 195/20 - odl. US, 203/20 - ZIUPOPĐVE, 174/20 -
ZIPRS2122, 15/21 – ZDUOP), 17. in 60. člen Statuta Občine
Kamnik (Uradni list RS, št. 50/15, 20/17 in 61/19)

NAMEN: Objava in sprejem

PREDLOG SKLEPA:

1. Občinski svet Občine Kamnik sprejme Odlok o uporabi sredstev proračunske rezerve za leto 2021 v prvi obravnavi.
2. Predlagatelj naj pri pripravi predloga odloka za drugo obravnavo upošteva pripombe, dane na seji Občinskega sveta oziroma odgovori, zakaj jih ni možno upoštevati.

O b r a z l o ž i t e v :

1. Razlogi za sprejem odloka in ocena stanja:

Sredstva proračunske rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih in drugih nesreč, kot so potres, poplava, požar, zemeljski plaz, snežni plaz, visok sneg, močan veter, toča, žled, pozeba, suša, množični pojav nalezljive človeške, živalske ali rastlinske bolezni, druge nesreče, ki jih povzročijo naravne sile in ekološke nesreče.

Zakon o javnih financah določa, da o uporabi sredstev proračunske rezerve v posameznem primeru do višine, ki jo določa odlok, s katerim se sprejme občinski proračun, odloča župan, nad višino, določeno z odlokom, pa občinski svet s posebnim odlokom. Odlok o proračunu Občine Kamnik določa, da o uporabi sredstev proračunske rezerve nad 20.000 € brez DDV za posamezen primer na predlog župana odloča občinski svet.

V odloku so predlagani naslednji predlogi porabe sredstev proračunske rezerve:

- **Stroški epidemije COVID-19 (do 70.000 €):**

V letu 2021 za stroške, vezane na epidemijo COVID-19 v Občini Kamnik, predlagamo zagotovitev sredstev v višini do 70.000 €. Največji delež stroškov v letu 2021 predstavljajo stroški dela oziroma kadrov, ki so bili in bodo potrebni za izvajanje ukrepov NIJZ in vlade RS.

Kadri:

V začetku leta se je Dom starejših občanov Kamnik ob II. valu epidemije soočal z izredno velikim številom okužb med zaposlenimi in oskrbovanci. Skladno z navodilom ministrstva je bilo potrebno zagotoviti dodatne kadrovske resurse iz sosednjih organizacij (CIRIUS, ZD Kamnik), saj je bilo zaradi okužb zaposlenih v DSO in dodatnih ukrepov, vezanih na rdečo cono, potrebno izvesti vse naloge skladno z navodili NIJZ. Med DSO Kamnik, Cirius Kamnik in Občino Kamnik je bil podpisan Sporazumu o začasni razporeditvi delavcev v drug zavod. Skupni strošek prerazporeditve nujno potrebnih kadrov iz Zavoda Cirius Kamnik za obvladovanje epidemije v DSO Kamnik je znašal 13.442,96 €. Zavod CIRIUS je večino sredstev pridobil refundirano od države, zato je dejanski strošek občine znašal 333,03 €.

V mesecu aprilu in maju 2021 se je v ZD Kamnik začelo intenzivno cepljenje proti COVID-19. Poleg izvajanja vseh rednih nalog mora ZD Kamnik zagotavljati tudi vse dodatne naloge, vezane na epidemijo (PCR testi, hitri testi, naročanje za cepljenje, cepljenje proti COVID-19 itd.). Glede na omejeno število kadrovskih resursov in vse večjega števila nalog in ukrepov, določenih s strani NIJZ in vlade RS, je ZD Kamnik zaprosil Občino Kamnik za zagotovitev dodatnih kadrov za pomoč pri naročanju, obveščanju ter usmerjanju pri izvajanju cepljenja proti COVID-19. Občina Kamnik je zato preko Študentskega servisa Kamnik in Zavoda Oreli omogočila dodatne kadrovske resurse za ZD Kamnik, za potrebe nemotenega izvajanja cepljenja. Do konca leta 2021 sta bila tako za pomoč pri izvajanju cepljenja izdani naročilnici v višini 15.000 € za Študentski servis Kamnik in 15.000 € za Zavod Oreli.

STROŠKI COVID-19	NAROČILA	PLAČILA
KADRI	43.442,96 €	333,03 €
MTS	2.360,12 €	2.360,12 €
POG. PODJETJA	7.515,70 €	7.515,70 €
SKUPAJ	53.318,78 €	10.208,85 €

MTS – Materialno tehnična sredstva:

Vlada RS in NIJZ sta v začetku leta 2021 naložila ZD Kamnik in Občini Kamnik, da zagotovita izvajanje hitrega testiranja za potrebe VVZ, OŠ in SŠ, ter javno testiranje. V Domu kulture Kamnik se je tako v zimskem času začelo izvajanje hitrega testiranja. Poleg zagotovitve prostorov, elektrite, ogrevanja, sanitarij itd., je bilo potrebno zagotoviti tudi prometno ureditev, rediteljsko službo in odvoz smeti oziroma embalaže. Tako je največji delež stroškov vezan na MTS znašal odvoz smeti s strani podjetja Publicus d.o.o. v višini 1.470,03 €. Preostali del stroškov vezan na MTS je bilo zagotavljanje dodatnih jeklenk kisika za potrebe DSO Kamnik v času II. vala epidemije.

Pogodbena podjetja:

Z vzpostavitvijo hitrega testiranja v Domu kulture Kamnik v zimskem obdobju je bilo potrebno, skladno z navodili NIJZ vzpostavitvi cono za gibanje oseb, ki se udeležijo hitrega testiranja. Zato je bilo potrebno izvesti pregradno steno v DKK, vzpostavitvi ustrezno prometno ureditev »DRIVE-IN« in namestiti mobilne hišice za rediteljsko službo. Stroški za zgoraj navedene naloge so tako znašali 7.515,70 €.

Ocenjujemo, da bo do konca leta 2021 potrebno zagotoviti sredstva za izvajanje hitrega testiranja v višini 7.000 €, za potrebe rednega odvažanje smeti s strani podjetja Publicus d.o.o. in najema prometne signalizacije za prometno ureditev na območju Doma kulture Kamnik.

- **Preventivni ukrepi na vodotokih (do 30.000 €):**

Vsakoletno obilno deževje ob poplavah v vodotokih izredno poslabšuje poplavno varnost v naši občini. S preventivnimi ukrepi na vodotokih lahko občina pripomore k izboljšanju stanja, saj z odstranitvijo plavja, drevja, vejevja in nanosov pod mostovi, propusti izboljša pretočnost vodotoka. Občinska uprava bo skupaj z Direkcijo RS za vode pripravila prioritete ukrepe na vodotokih v občini, s katerimi bi lahko ublažili posledice poplav. Preventivne ukrepe bomo izvajali skupaj z gasilci, saj je praksa zadnjih letih pokazala pozitivne rezultate na tem področju.

- **Sanacije zemeljskih plazov (do 145.000 €):**

V obdobju od novembra 2020 do maja 2021 je na območju RS in Občine Kamnik zapadla nadpovprečna količina padavin v zadnjem obdobju, ki je povzročila veliko škode na občinskih cestah, kjer so se sprožili zemeljski plazovi. V mesecu januarju 2021 je tako občinska uprava zabeležila 22 zemeljskih plazov, do konca maja 2021 pa že 39 zemeljskih plazov. V primeru zemeljskih plazov ob naravnih in drugih nesrečah, mora občina zagotoviti vzpostavitev prevoznosti občinskih cest, v okviru obvezne gospodarske javne službe rednega vzdrževanje občinskih cest. Sanacija oziroma obnova občinske ceste zaradi preprečitve širjenja posledic zemeljskih plazov ali preprečevanja posledic ponovitve zemeljskega plazov na vplivnem območju, je v javno korist. Občina je dolžna odpravljati posledice naravnih in drugih nesreč, med katere sodijo tudi zemeljski plazovi, nad in pod občinskih cestami v zakonsko predpisanem območju varovalnega pasu ceste, ki so povezane z varnostjo občinske ceste. Dejstvo je, da sanacije zemeljskih plazov predstavljajo nujen ukrep za vzpostavitev prevoznosti občinskih cest, oziroma odpravo neposredne grozeče nevarnosti, t.j. nekontroliranega premika večje količine zemlje nad ali pod občinsko cesto. S sanacijo zemeljskih plazov na občinskih cestah, Občina Kamnik zagotavlja varnost nad uporabo občinskih cest.

Na podlagi terenskih ogledov zemeljskih plazov v mesecu januarju in februarju, ki so ogrožali varnost prometa na občinskih cestah, je bila določena nujna prioriteta sanacije zemeljskih plazov, glede na odpravo neposredne grozeče nevarnosti za občinsko cesto. V večini vseh 6 zemeljskih plazov, je bila občinska cesta delno oziroma popolnoma zaprta za ves promet, saj ni bilo mogoče z drugimi ukrepi zagotoviti ustrezne prometne varnosti za odvijanje prometa.

Občinska uprava je v drugi polovici meseca februarja 2021 tako izvedla postopek oddaje javnega naročila za šest (6) najbolj kritičnih zemeljskih plazov, skladno z Zakonom o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18) in Zakonom o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitve njenih posledic za državljane in gospodarstvo (Uradni list RS, št. 49/20, 61/20, 152/20 – ZZUOOP in 175/20 – ZIUOPDVE) ter Navodilom za oddajo evidenčnih naročil v Občini Kamnik št. 430-0004/2016 z dne 19. 10. 2016.

Sanacija zemeljskih plazov se je izvajala od meseca marca do maja 2021, skupna vrednost vseh plazov je znašala 94.205,97 € z DDV. Vrednost posamezne sanacije plazov ni presegala vrednosti 20.000 €, ki po Zakonu o javnih financah, omogoča županu uporabo teh sredstev proračunske rezerve v posameznem primeru do višine, ki jo določa odlok o proračunu.

Seznam nujnih sanacij šestih (6) zemeljskih plazov:

ZEMELJSKI PLAZ	VREDNOST
1. SANACIJA PLAZU NA CESTI JP 660405 KOŠIŠE	15.249,09
2. SANACIJA PLAZU NA CESTI JP 660602 BRIŠE - TUČNA	13.298,08
3. SANACIJA PLAZU NA CESTI JP 661371 MALI RAKITOVEC - VELIKI RAKITOVEC	9.907,95
4. SANACIJA PLAZU NA CESTI LP 161011 SOTESKA - POREBER	10.451,60
5. SANACIJA PLAZU NA CESTI LC 282121 ROVT - ŠPITALIČ	10.955,97
6. SANACIJA PLAZU NA CESTI JP 661511 MOTNIK - ZG. MOTNIK	19.743,50
SKUPAJ	79.606,19
- 3 % POPUST	77.218,00
DDV 22 %	16.987,96
SKUPAJ Z DDV	94.205,97

Poleg zgoraj navedenih že saniranih zemeljskih plazov v letošnjem letu občinska uprava predlaga zagotovitev dodatnih **47.000 €** za;

- **Sanacija plazov in izdelava raziskav ter PZI dokumentacije v višini do 27.000 €**
- **Sofinanciranje kmetijskih plazov v višini do 20.000 €**

Sanacija plazov in izdelavo raziskav ter PZI dokumentacije:

Občinska uprava predlaga sanacijo plazov pod občinsko cesto LC161101 Motnik-Zg. Motnik-Bela do 20.000 €. Plaz pod občinsko cesto se je v zadnjih mesecih še dodatno poslabšal zaradi obilnih padavin, tako da je na cesti vzpostavljena delna zapora. Predvidena je izgradnja podporne konstrukcije v dolžini cca. 20 metrov (zid kamen v betonu), ureditev odvodnjavanja ter postavitve varovalne ograje JVO na odseku plazov. V primeru dodatne poslabšanja stanja zemeljskega plazov, bo potrebno izvesti popolno zaporo na tem odseku ceste, zato občinska uprava predlaga, da se sanacija izvede v poletnih mesecih letošnjega leta.

Za raziskave in izdelavo PZI načrta pod občinsko cesto JP661171 Žaga Podstudenc (Žaga 8) občinska uprava predlaga sredstva v višini do 5.000 €. Na podlagi terenskega ogleda plazov s strani geomehanika je bilo ugotovljeno, da je zemljina pod cesto izredno nestabilna, kar se odraža v posedanju asfaltirane občinske ceste. Zato je potrebno izvesti ustrezne raziskave na poškodovanem odseku, ter na podlagi geomehanskih raziskav izdelati PZI načrt sanacije zemeljskega plazov.

Sofinanciranje kmetijskih plazov:

Za sofinanciranje posameznega kmetijskega plazov predlagamo, da se nameni del sredstev iz proračunske rezerve, pri čemer delež sofinanciranja plazov s strani Občine Kamnik ne sme presegati 1/2 vrednosti sanacije oziroma max. 5.000 €, ob izpolnjevanju naslednjih pogojev:

- Lastnik mora podati pisno vlogo na Občino,

- Oglede kmetijskega plazov s strani pooblaščenega geomehanika Občine Kamnik,
- Lastnik predlaga in uskladi rešitev sanacije kmetijskega plazov s pooblaščenim geomehanikom,
- Pooblaščen geomehanik Občine Kamnik potrdi izdelano rešitev sanacije in predračun sanacije,
- Delež sofinanciranja plazov s strani Občine Kamnik ne sme presegati 1/2 vrednosti sanacije, (npr. sanacija plazov skupaj znaša 3.000 €, delež občine 1/2 znaša 1.500 €)
- Lastnik predloži plačan račun izvajalca na Občino Kamnik,
- Občina Kamnik pripravi zahtevek za izplačilo sofinanciranja izvajalcu del.

V zvezi z dodelitvijo sredstev za sanacijo zemeljskih plazov na kmetijskih zemljiščih župan Občine Kamnik sprejme pravilnik, v katerem določi tudi merila in pogoje za dodelitev sredstev.

2. Cilji in načela odloka:

S sprejetjem odloka o uporabi sredstev proračunske rezerve želi predlagatelj zagotoviti sredstva za izvedbo ukrepov za odpravo posledic naravnih in drugih nesreč. Z izvedbo teh ukrepov bo odpravljena povzročena škoda.

3. Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imel sprejem odloka:

Finančne posledice v skupni višini 245.000 € bodo bremenile proračunsko rezervo in ne bodo dodatno bremenile proračuna Občine Kamnik.

4. Oddaja pripomb in predlogov javnosti na predlog odloka:

Oddaja pripomb in predlogov je mogoča najkasneje do 23. 6. 2021 do 16. ure na naslov obcina@kamnik.si ali Občina Kamnik, Glavni trg 24, 1240 Kamnik, s pripisom »pripomba na predlog Odloka o uporabi sredstev proračunske rezerve za leto 2021«.

Matej Slapar
ŽUPAN

PRILOGA:

- Predlog Odloka o uporabi sredstev proračunske rezerve za leto 2021

Na podlagi 49. člena Zakona o javnih financah (Ur. list RS, št. 79/99, 124/00, 79/2001, 30/02, 110/02 - ZDT-B, 56/02 - ZJU, 127/06 - ZJZP, 14/07 - ZSPDPO, 109/08, 49/09, 38/10 - ZUKN, 107/10, 110/11 - ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13, 101/13 - ZIPRS1415, 38/14 - ZIPRS1415-A, 14/15 - ZIPRS1415-D, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 71/17 - ZIPRS1819, 13/18, 75/19 - ZIPRS2021, 36/20 - ZIUJP, 61/20 - ZDLGPE, 89/20, 195/20 - odl. US, 203/20 - ZIUPOPDVE, 174/20 - ZIPRS2122, 15/21 - ZDUOP), 17. in 60. člena Statuta Občine Kamnik (Uradni list RS, št. 50/15, 20/17 in 61/19) je Občinski svet Občine Kamnik na seji dne sprejel

O D L O K **o uporabi sredstev proračunske rezerve za leto 2021**

1. člen

Iz sredstev proračunske rezerve se zagotovijo sredstva do skupne višine **245.000 €** za izvajanje ukrepov vezanih na epidemijo COVID-19, sanacijo zemeljskih plazov in preventivne ukrepe na vodotokih v občini Kamnik.

2. člen

Sredstva iz 1. člena tega odloka se namenijo za:

- 1. Stroške epidemije COVID-19 do 70.000 €,**
- 2. Preventivne ukrepe na vodotokih do 30.000 €,**
- 3. Sanacije zemeljskih plazov do 145.000 €.**

3. člen

Dejanska poraba se posebej specificira v okviru zaključnega računa proračuna Občine Kamnik za leto 2021.

V zvezi z dodelitvijo sredstev za sanacijo zemeljskih plazov na kmetijskih zemljiščih župan Občine Kamnik sprejme pravilnik, v katerem določi tudi merila in pogoje za dodelitev sredstev.

4. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-0007/2021-3/7
Kamnik, dne

Župan
Občine Kamnik
Matej Slapar