

OBČINA KAMNIK

Glavni trg 24

1240 Kamnik

STATUTARNO-PРАВNA KOMISIJA

Številka: 007-0004/2019

Datum: 5. 9. 2019

OBČINSKI SVET OBČINE KAMNIK

ZADEVA: PREDLOG SPREMEMB IN DOPOLNITEV POSLOVNIKA OBČINSKEGA SVETA OBČINE KAMNIK – SKRAJŠANI POSTOPEK

PREDLAGATELJ: Statutarno-pravna komisija

POROČEVALEC: Igor Žavbi, predsednik Statutarno-pravne komisije
Kristina Zabavnik, višja svetovalka za delovanje organov občine
Sanja Kukovič, strokovna sodelavka za upravno-pravne zadeve

PРАВNA OSNOVA: 36. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 76/16 – odl. US, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18), 17. člen Statuta Občine Kamnik (Uradni list RS, št. 50/15 in 20/17) ter 153. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Kamnik (Uradni list RS, št. 97/15 in 20/17)

NAMEN: Obravnava in sprejem

PREDLOG SKLEPA:

1. Občinski svet Občine Kamnik sprejme Spremembe in dopolnitve Poslovnika Občinskega sveta Občine Kamnik v prvi obravnavi.
2. Občinski svet Občine Kamnik sprejme Spremembe in dopolnitve Poslovnika Občinskega sveta Občine Kamnik.

O b r a z l o ž i t e v :

1. Razlogi za sprejem in ocena stanja

Občinski svet Občine Kamnik je na 6. seji, 19. junija 2019, sprejel sklep, št. 0322-0005/2019/12, na podlagi katerega je Statutarno-pravna komisija pripravila predlagano besedilo Sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Občine Kamnik. Le-te se nanašajo na odpravo nekaterih pomanjkljivosti v Poslovniku, ki so se pokazale tekom uporabe akta in zaradi potrebe po uskladitvi z zakonodajo.

2. Cilji in načela

Poglavitni cilj sprememb in dopolnitev je odprava nekaterih pomanjkljivosti v Poslovniku, konkretnije pa gre za:

- dopolnitev 7. člena zaradi potrebe po omejitvi roka objave posnetkov sej sveta na spletni strani občine, na to pa je vezana tudi uskladitev 60. člena, ki določa hrambo posnetkov sej sveta;

- črtanje dela določil v prvem odstavku 15. člena upošteva dejstvo, da mandatno dobo nadzornega odbora ureja Zakon o lokalni samoupravi ter popravek v drugem odstavku, vezan na protokolarni del konstitutivne seje;
- dopolnitev 53. člena z natančnejšo opredelitvijo glede časa za glasovanje;
- manjši popravek 56. člena;
- popravek pete alineje 67. člena zaradi uskladitve s poglavjem, ki ureja svetniške skupine;
- manjši popravki in dopolnitve poglavja o svetniških skupinah v delih, ki se nanašajo na ustanovitev novih svetniških skupin in določitev sedežnega reda v sejni dvorani;
- črtanje prvega stavka v drugem odstavku 76. člena zaradi uskladitve s spremembami 140. člena poslovnika in 28. člena statuta, vezano na imenovanje delovnih teles sveta;
- dopolnitev 105. člena, ki določa obliko gradiva za sejo sveta, glede na ustaljeno prakso, na to pa je vezana tudi uskladitev 121. člena;
- dopolnitev določil v 124. in 132. členu v zvezi z amandmaji pri obravnavi odloka po skrajšanem postopku oziroma pri obravnavi drugih aktov;
- črtanje druge povedi v prvem odstavku 126. člena, saj zadostujejo določila predhodnega stavka;
- manjšo dopolnitev 147. člena, ki določa postopek glede odstopa članov delovnih teles in drugih organov.

3. Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imel sprejem Sprememb in dopolnitev Poslovnika na proračun

Sprejem Sprememb in dopolnitev Poslovnika ne bo imel finančnih posledic za občinski proračun.

4. Oddaja pripomb in predlogov javnosti

Oddaja pripomb in predlogov je mogoča najkasneje do 17. 9. 2019 na naslov obcina@kamnik.si ali Občina Kamnik, Glavni trg 24, 1240 Kamnik, s pripisom »pripomba na predlog Sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Občine Kamnik«.

5. Razlogi za obravnavo po skrajšanem postopku

Ker gre vsebinsko za manj zahtevne spremembe in dopolnitve, predlagatelj predlaga, da se Spremembe in dopolnitve Poslovnika obravnava in sprejme po skrajšanem postopku.

Igor Žavbi
PREDSEDNIK

Prilogi:

- Predlog Sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Občine Kamnik
- Besedilo trenutno veljavnih členov, v zvezi s katerimi se predlagajo spremembe in dopolnitve

Na podlagi 36. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 76/16 – odl. US, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18), 17. člena Statuta Občine Kamnik (Uradni list RS, št. 50/15 in 20/17) ter 153. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Kamnik (Uradni list RS, št. 97/15 in 20/17) je Občinski svet Občine Kamnik na ... seji dne ... sprejel

SPREMEMBE IN DOPOLNITVE Poslovnika Občinskega sveta Občine Kamnik

1. člen

V Poslovniku Občinskega sveta Občine Kamnik (Uradni list RS, št. 97/15 in 20/17) se na koncu tretjega odstavka 7. člena doda naslednje besedilo:

»Posnetki sej sveta so na spletni strani objavljeni še štiri leta po preteku mandatne dobe sveta.«

2. člen

V prvem odstavku 15. člena se črta besedilo »v nadzornem odboru občine ter«.

V drugem odstavku 15. člena se besedilo »Pred prisego in nagovorom« nadomesti z besedilom »Po prisegi in pred nagovorom«.

3. člen

Druga poved prvega odstavka 53. člena se spremeni, tako da se glasi:

»Svetniki glasujejo tako, da v roku desetih sekund pritisnejo na tipko glasovalne naprave.«

4. člen

Druga poved petega odstavka 56. člena se spremeni, tako da se glasi:

»Na dnu glasovnice je praviloma beseda »za« na levi, beseda »proti« pa na desni strani.«

5. člen

V drugem odstavku 60. člena se besedilo »na strežniku« zamenja z besedilom »v omrežju«.

Zadnji odstavek 60. člena se spremeni, tako da se glasi:

»Zvočni posnetek seje se v omrežju občine hrani trajno, avdio-video zapis seje pa se v omrežju občine hrani še štiri leta po preteku mandatne dobe sveta.«

6. člen

Peta alineja 67. člena se spremeni, tako da se glasi:

»– predlogih glede zastopanosti svetniških skupin oziroma samostojnih svetnikov v delovnih telesih sveta,«.

7. člen

Tretja poved 68. člena se spremeni, tako da se glasi:

»Svetnik ima pravico izstopiti iz svetniške skupine, se včlaniti v drugo ali ustanoviti novo v skladu s tem poslovnikom.«

8. člen

V prvem in četrtem odstavku 69. člena se pred piko doda naslednje besedilo:

», razen v primerih iz 71. člena tega poslovnika«.

9. člen

Zadnji odstavek 71. člena se spremeni tako da se glasi:

»Na predlog svetnikov, ki želijo ustanoviti novo svetniško skupino in predložijo ustrezna dokazila, župan ugotovi, ali so izpolnjeni pogoji za ustanovitev.«

10. člen

V prvem odstavku 73. člena se besedilo »Svetniške skupine in samostojni svetniki« nadomesti z besedilom »Politične stranke oziroma liste, zastopane v svetu«.

11. člen

V drugem odstavku 76. člena se črta prvi stavek.

12. člen

Prvi odstavek 105. člena se spremeni, tako da se glasi:

»Predlog za uvrstitev odloka na dnevni red mora vsebovati naslov odloka, navedbo predlagatelja in poročevalca, pravno osnovo, namen, predlog sklepa, obrazložitev in besedilo členov, ko se predlaga sprememba ali dopolnitev odloka, pa tudi besedilo tistih določb odloka, ki se spreminjajo ali dopolnjujejo.«

13. člen

V tretjem odstavku 121. člena se besedilo »z obrazložitvijo« nadomesti z besedilom »kot to določa 105. člen tega poslovnika«.

14. člen

V prvi povedi tretjega odstavka 124. člena se pred piko doda naslednje besedilo:

», razen če amandma poda župan ali predlagatelj spremembe ali dopolnitve odloka, ki lahko poda amandma tudi k drugim členom prvotnega odloka ali z amandmajem predlaga nov člen v prvotnem odloku«.

15. člen

V prvem odstavku 126. člena se črta druga poved.

16. člen

V prvem in drugem odstavku 132. člena se črta zadnji stavek.

V 132. členu se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»Za amandmaje k aktom iz prvega in drugega odstavka tega člena se smiselno uporabljajo določbe tega poslovnika za amandmaje v drugi obravnavi oziroma pri skrajšanem postopku za sprejem odloka«.

17. člen

V poglavju XI. Volitve in imenovanja se naslov »2. Imenovanje predsednikov in članov delovnih teles« spremeni, tako da se glasi:

»2. Imenovanje članov delovnih teles«.

18. člen

V 140. členu se naslov v oklepaju spremeni, tako da se glasi:

»(imenovanje članov delovnih teles)«.

V prvem odstavku 140. člena se za besedo »Predsednik« doda besedilo », namestnik predsednika«.

V drugem odstavku 140. člena se besedilo »predlaga župan« nadomesti z besedilom »se predlaga«.

19. člen

V drugem odstavku 147. člena se za besedo »posreduje« doda besedilo »svetu oziroma«.

20. člen

Spremembe in dopolnitve poslovnika začnejo veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-0004/2019
Kamnik, dne ...

Župan
Občine Kamnik
Matej Slapar

BESEDILO TRENUTNO VELJAVNIH ČLENOV, V ZVEZI S KATERIMI SE PREDLAGAJO SPREMEMBE IN DOPOLNITVE

7. člen (javnost dela sveta in delovnih teles)

Delo sveta in njegovih delovnih teles je javno.

Javnost dela se zagotavlja z objavljanjem sklicev sej z dnevnimi redi in gradivi, obveščanjem javnosti o delu občinskih organov, posredovanjem posebnih pisnih sporočil občanom in sredstvom javnega obveščanja o sprejetih odločitvah, zagotavljanjem sodelovanja občanov pri pripravi splošnih aktov občine, navzočnostjo občanov in predstavnikov sredstev javnega obveščanja na sejah sveta in delovnih teles ter na druge načine, ki jih določata statut občine in ta poslovnik.

Javnost dela se zagotavlja tudi s snemanjem in objavo posnetkov sej sveta na spletni strani občine.

15. člen (pričetek mandata)

Ko se svet konstituira, nastopijo mandat novoizvoljeni svetniki, mandat dotedanjim svetnikom pa preneha. S prenehanjem mandata svetnikom, preneha članstvo v nadzornem odboru občine ter v stalnih in občasnih delovnih telesih sveta.

Kolikor svet ni sprejel pritožbe zoper mandat župana iz četrtega odstavka 14. člena tega poslovnika, prične novoizvoljenemu županu teči mandat, mandat dotedanjemu županu pa preneha. Pred prisego in nagovorom se novoizvoljenemu županu preda župansko verigo. Prisega se glasi: »Izjavljam, da bom svojo dolžnost opravljal vestno in odgovorno, spoštoval bom pravni red Republike Slovenije in Občine Kamnik. Z vsem trudom bom deloval za blaginjo Občine Kamnik, njenih občank in občanov.«

53. člen (javno glasovanje na seji)

Če se glasuje z uporabo glasovalne naprave, predsedujoči pozove svetnike, naj glasujejo. Svetniki glasujejo tako, da pritisnejo na tipko glasovalne naprave.

Če se glasuje z dvigom rok, predsedujoči najprej vpraša, kdo je za predlog, in nato, kdo je proti predlogu.

Če se glasuje s poimenskim izrekanjem, predsedujoči kliče svetnike po abecednem seznamu, vsak svetnik pa se izreče z besedo »za« ali »proti«. Svetnikova izjava se zapiše pri njegovem imenu in priimku na seznam.

56. člen (tajno glasovanje)

Tajno se glasuje z uporabo glasovalne naprave (tajno), kot to določa prvi odstavek 53. člena tega poslovnika, ali z glasovnicami, kot to določajo ta člen, 57. in 58. člen tega poslovnika.

Za vsako glasovanje se pripravi toliko glasovnic, kolikor je vseh svetnikov.

Svet lahko opravi tajno glasovanje, če je bilo prevzetih toliko glasovnic, kolikor mora biti navzočih svetnikov, da je svet sklepčen.

Glasovnice so enake velikosti, oblike in barve in so overjene z žigom sveta.

Glasovnica vsebuje predlog, o katerem se odloča, in opredelitev »za« in »proti«. Na dnu glasovnice je beseda »za« na desni, beseda »proti« pa na levi strani. Svetnik glasuje tako, da obkroži besedo »za« ali besedo »proti«. Glasovnica mora vsebovati navodilo za glasovanje.

Neizpolnjena glasovnica in glasovnica, iz katere volja svetnika ni jasno razvidna, sta neveljavni.

Vsebinsko glasovnic za volitve, imenovanja in razrešitve določa ta poslovnik v delu, v katerem ureja volitve, imenovanja in razrešitve.

60. člen (zvočni posnetek seje)

Seje sveta se zvočno snemajo (v nadaljevanju: zvočni posnetek), o delu na seji sveta pa se vodijo tudi avdio-video zapisi.

Zvočni posnetek in avdio-video zapis se najkasneje v sedmih dneh po seji objavita na spletni strani občine, hranita pa se na strežniku občine.

Ne glede na določbe prejšnjega odstavka tega člena se zvočni posnetek in avdio-video zapis dela seje, ki je zaprta za javnost, ne objavita na spletni strani občine.

Zvočni zapis seje se na strežniku občine hrani trajno, avdio-video zapis seje pa se na strežniku občine hrani še eno leto po preteku mandata.

67. člen (delovno področje kolegija)

Župan skliče sejo kolegija, da se posvetuje o:

- predlogih dnevnega reda sej sveta,
- predlogih za uvrstitev ali umik zadeve na oziroma z dnevnega reda,
- predlogih za hitri in skrajšani postopek za sprejem odloka,
- predlogih za uvrstitev ali umik zadeve na oziroma z dnevnega reda delovnih teles sveta,
- predlogih za ustanovitev svetniških skupin in o njihovi zastopanosti v delovnih telesih,
- vprašanj in pobudah svetnikov v zvezi z delom sveta,
- drugih zadevah, za katere tako določa ta poslovnik.

68. člen (pravica svetnikov do povezovanja)

Svetniki imajo pravico, da se povezujejo v svetniške skupine. Vsak svetnik je lahko član le ene svetniške skupine. Svetnik ima pravico izstopiti iz svetniške skupine in se včlaniti v drugo. Če tega ne stori, dobi status samostojnega svetnika.

69. člen (ustanovitev svetniške skupine)

Svetniki, ki so bili izvoljeni z istoimenskih list kandidatov, imajo pravico ustanoviti le eno svetniško skupino.

Svetniško skupino iz 68. člena tega poslovnika lahko ustanovita najmanj dva svetnika.

Svetnik, ki ni član nobene svetniške skupine in je bil kot edini izvoljen z istoimenske liste kandidatov, je samostojni svetnik in ima položaj svetniške skupine, nima pa pravice razpravljati v imenu svetniške skupine.

Svetniki ustanovijo svetniške skupine najkasneje v osmih dneh po konstituiranju sveta.

Vodja svetniške skupine obvesti o ustanovitvi svetniške skupine župana in mu predloži seznam članov z njihovimi podpisi.

71. člen (ustanovitev nove svetniške skupine)

Dvoje ali več svetniških skupin se lahko združi v eno svetniško skupino.

Svetniki, ki so bili izvoljeni z istoimenskih list kandidatov, lahko ustanovijo novo svetniško skupino, če se politična stranka razdeli na dve ali več političnih strank, ali če se iz dela

članstva te stranke ustanovi nova stranka, ali če razpade koalicija strank, ki so vložile skupne istoimenske liste kandidatov.

Tako ustanovljene nove svetniške skupine lahko pridobivajo materialne pravice oziroma sredstva le v okviru pravic, ki jih je pridobila svetniška skupina ob konstituiranju sveta.

Na predlog svetnikov, ki želijo ustanoviti novo svetniško skupino, župan ugotovi, ali so izpolnjeni pogoji za ustanovitev.

73. člen (sedežni red v sejni dvorani)

Svetniške skupine in samostojni svetniki se do prve seje sveta dogovorijo za sedežni red svetnikov v sejni dvorani.

V primeru sprememb v svetniških skupinah se o tem dogovorijo na kolegiju sveta.

76. člen (funkcije v delovnem telesu)

Delovno telo ima predsednika, ki se imenuje izmed svetnikov, enega namestnika predsednika in 5 članov.

Delovno telo na prvi seji izmed svojih članov izvoli namestnika predsednika. Namestnik predsednika nadomešča predsednika v primeru odsotnosti ali zadržanosti predsednika. Namestnik predsednika pomaga predsedniku pri njegovem delu in opravlja po dogovoru z njim zadeve iz njegovega delovnega področja.

Strokovno in administrativno podporo za delovno telo opravlja tajnik delovnega telesa, ki se imenuje iz vrst javnih uslužbencev občinske uprave. Tajnika delovnega telesa predlaga direktor občinske uprave, imenuje pa ga komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja. K imenovanju tajnika poda soglasje matično delovno telo.

105. člen (vsebina odloka)

Predlog za uvrstitev odloka na dnevni red mora vsebovati pravno podlago, naslov odloka, besedilo členov in obrazložitev.

Obrazložitev predloga odloka obsega razloge za sprejem odloka, oceno stanja, cilje in načela odloka ter oceno finančnih in drugih posledic, ki jih bo imel sprejem odloka, ter ko tako določa ta poslovnik, povzetek sodelovanja z javnostjo z opredelitvijo do pravočasno vloženih pripomb in predlogov.

121. člen (vložitev predloga za obravnavo po hitrem postopku)

Hitri postopek lahko predlaga vsak predlagatelj odloka. O uporabi hitrega postopka odloči svet na začetku seje pri določanju dnevnega reda.

Predlog za sprejem odloka po hitrem postopku mora biti posebej pisno obrazložen. V obrazložitvi mora predlagatelj navesti razloge za sprejem odloka po hitrem postopku in posledice, ki bi lahko nastale, če odlok ne bi bil obravnavan in sprejet po tem postopku.

Skupaj s predlogom za sprejem odloka po hitrem postopku se predloži tudi predlog odloka z obrazložitvijo.

Če predloga ni podal župan, svet lahko zahteva mnenje župana o tem predlogu.

124. člen (uporaba skrajšanega postopka)

Svet lahko na obrazložen predlog predlagatelja odloka odloči, da bo na isti seji opravil obe obravnavi predloga odloka, če gre za:

- manj zahtevne spremembe in dopolnitve,
- prenehanje veljavnosti posameznih aktov ali njihovih posameznih določb v skladu z zakonom,
- uskladitve z zakonom, državnim proračunom ali drugimi predpisi države oziroma občine ali zaradi upoštevanja predpisanih ali postavljenih rokov,
- spremembe in dopolnitve v zvezi z odločbami ustavnega sodišča ali drugih pristojnih organov,
- prečiščena besedila aktov iz zadnjega odstavka 135. člena tega poslovnika.

Pri skrajšanem postopku ne veljajo roki, ki so določeni za posamezna opravila v rednem postopku sprejemanja odloka.

V skrajšanem postopku se amandmaji vlagajo samo k členom odloka, ki se s predlogom spreminjajo ali dopolnjujejo. Amandmaji se lahko vlagajo na sami seji sveta vse do konca obravnave predloga odloka. Za ostala vprašanja glede amandmajev se uporabljajo določbe tega poslovnika za amandmaje.

Po končani prvi obravnavi lahko župan in vsak svetnik predlaga, da svet spremeni odločitev iz prvega odstavka tega člena in da se druga obravnava opravi po rednem postopku.

126. člen **(predlog proračuna občine v prvi obravnavi)**

Predlog proračuna občine mora župan predložiti svetu v skladu z veljavno zakonodajo. Župan lahko svetu skupaj s predlogom proračuna za naslednje proračunsko leto predloži tudi predlog proračuna za leto, ki temu sledi, vendar samo znotraj mandatnega obdobja, za katerega je bil svet izvoljen.

Župan pošlje vsem svetnikom in v javno razpravo predlog proračuna z vsemi sestavinami, ki jih določa zakon, ki ureja javne finance, hkrati z vabilom za sejo sveta, na kateri bo opravljena prva obravnava.

132. člen **(postopek za sprejem drugih aktov)**

O drugih aktih, za pripravo katerih se smiselno uporabljajo določbe tega poslovnika za vsebino odloka, in ki jih lahko predlagajo tisti, ki imajo pravico predlagati odlok, razen o statutu občine, poslovniku sveta in odloku, odloča svet praviloma v eni obravnavi. Amandmaje k tem aktom je mogoče predlagati na sami seji sveta do konca obravnave predloga akta. Za ostala vprašanja glede amandmajev se smiselno uporabljajo določbe tega poslovnika za amandmaje.

Svet lahko sklene, da bo obravnaval akte iz prejšnjega odstavka tega člena na način, kot ga določa ta poslovnik za sprejem odloka. Za amandmaje k tem aktom se smiselno uporabljajo določbe tega poslovnika za amandmaje.

2. Imenovanje predsednikov in članov delovnih teles

140. člen **(imenovanje predsednika in članov delovnih teles)**

Predsednik in člani delovnega telesa so imenovani na podlagi liste kandidatov z večino glasov navzočih svetnikov.

Listo kandidatov za imenovanje komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja predlaga župan na podlagi predlogov političnih strank oziroma list, zastopanih v svetu oziroma svetnikov in upošteva volilni rezultat posameznih političnih strank oziroma list, zastopanih v svetu.

Listo kandidatov za ostala delovna telesa predlaga komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja na podlagi predlogov političnih strank oziroma list, zastopanih v svetu

oziroma svetnikov in upošteva je volilni rezultat posameznih političnih strank oziroma list, zastopanih v svetu.

Če kandidatna lista ni bila izglasovana, se na isti seji sveta imenujejo člani delovnega telesa posamično na podlagi predlogov svetniških skupin in svetnikov po vrstnem redu, kot so bili vloženi. Če na ta način niso izvoljeni vsi člani delovnih teles, se lahko predlagajo novi kandidati, o katerih se opravi posamično glasovanje na isti seji sveta.

Če tudi na način iz prejšnjega odstavka tega člena ne pride do izvolitve vseh članov delovnega telesa, se postopek iz tega člena ponovi na naslednji seji sveta, vendar samo glede manjkajočih članov delovnega telesa.

147. člen **(odstop članov delovnih teles in članov drugih organov)**

Pravico odstopiti imajo tudi člani nadzornega odbora, delovnih teles sveta, drugih organov in drugi imenovani.

Izjava o odstopu mora biti dana v pisni obliki in se posreduje komisiji za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja, ki praviloma hkrati s predlogom za ugotovitev prenehanja mandata zaradi odstopa predlaga svetu novega kandidata.

Svet s sklepom ugotovi prenehanje mandata zaradi odstopa in imenuje nadomestnega člana.