

OBČINA KAMNIK
Glavni trg 24
1240 Kamnik
STATUTARNO-PРАВNA KOMISIJA

Številka: 007-0004/2019
Datum: 5. 9. 2019

OBČINSKI SVET
OBČINE KAMNIK

**ZADEVA: PREDLOG SPREMEMB IN DOPOLNITEV STATUTA OBČINE KAMNIK –
SKRAJŠANI POSTOPEK**

PREDLAGATELJ: Statutarno-pravna komisija

POROČEVALEC: Igor Žavbi, predsednik Statutarno-pravne komisije
Kristina Zabavnik, višja svetovalka za delovanje organov občine
Sanja Kukovič, strokovna sodelavka za upravno-pravne zadeve

PРАВNA OSNOVA: 29. in 64. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 76/16 – odl. US, 11/18 – ZSPDSL-1 in 30/18) ter 17. in 114. člen Statuta Občine Kamnik (Uradni list RS, št. 50/15 in 20/17)

NAMEN: Obravnava in sprejem

PREDLOG SKLEPA:

1. Občinski svet Občine Kamnik sprejme Spremembe in dopolnitve Statuta Občine Kamnik v prvi obravnavi.
2. Občinski svet Občine Kamnik sprejme Spremembe in dopolnitve Statuta Občine Kamnik.

O b r a z l o ž i t e v :

1. Razlogi za sprejem in ocena stanja

Občinski svet Občine Kamnik je na 6. seji, 19. junija 2019, sprejel sklep, št. 0322-0005/2019/12, na podlagi katerega je Statutarno-pravna komisija pripravila predlagano besedilo Sprememb in dopolnitev Statuta Občine Kamnik. Le-te se poglavitno nanašajo na uskladitev Statuta s spremembami Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 30/18) in Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18).

2. Cilji in načela

Cilj sprememb in dopolnitev je uskladitev Statuta z zakonom, poleg tega pa se predlaga nekaj manjših popravkov, konkretnije gre za:

- dopolnitev 13. člena glede na to, da javnost dela nadzornega odbora določa poslovnik nadzornega odbora;
- popravek 17., 26. in 28. člena glede določil o imenovanju nadzornega odbora in delovnih teles občinskega sveta;
- uskladitev 31. in 37. člena z Zakonom o lokalni samoupravi in Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, nanašajoč se na ravnanje s premoženjem občine;
- dopolnitev in uskladitev 39. in 40. člena z Zakonom o lokalni samoupravi;
- popravki oziroma uskladitve z Zakonom o lokalni samoupravi v poglavju o referendumu (104. in 106. člen).

3. Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imel sprejem Sprememb in dopolnitev Statuta na proračun

Sprejem Sprememb in dopolnitev Statuta ne bo imel finančnih posledic za občinski proračun.

4. Oddaja pripomb in predlogov javnosti

Oddaja pripomb in predlogov je mogoča najkasneje do 17. 9. 2019 na naslov obcina@kamnik.si ali Občina Kamnik, Glavni trg 24, 1240 Kamnik, s pripisom »pripomba na predlog Sprememb in dopolnitev Statuta Občine Kamnik«.

5. Razlogi za obravnavo po skrajšanem postopku

Ker gre vsebinsko za uskladitev Statuta z zakonom, predlagatelj predlaga, da se Spremembe in dopolnitve Statuta obravnava in sprejme po skrajšanem postopku.

Igor Žavbi
PRESEDNİK

Prilogi:

- Predlog Sprememb in dopolnitev Statuta Občine Kamnik
- Besedilo trenutno veljavnih členov, v zvezi s katerimi se predlagajo spremembe in dopolnitve

Na podlagi 29. in 64. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 76/16 – odl. US, 11/18 – ZSPDLS-1 in 30/18) ter 17. in 114. člena Statuta Občine Kamnik (Uradni list RS, št. 50/15 in 20/17) je Občinski svet Občine Kamnik na ... seji dne ... sprejel

SPREMEMBE IN DOPOLNITVE Statuta Občine Kamnik

1. člen

V Statutu Občine Kamnik (Uradni list RS, št. 50/15 in 20/17) se v tretjem odstavku 13. člena pred piko doda besedilo »ter nadzornega odbora občine«.

2. člen

V tretjem odstavku 17. člena se šestnajsta in sedemnajsta alineja spremenita, tako da se glasita:

»– imenuje člane nadzornega odbora in na predlog nadzornega odbora opravi predčasno razrešitev člana nadzornega odbora,
– imenuje in razrešuje predsednike, namestnike predsednikov ter člane komisij in odborov občinskega sveta,«.

3. člen

V drugem odstavku 26. člena se za besedo »Predsednike« doda besedilo », namestnike predsednikov«.

4. člen

V prvem odstavku 28. člena se za besedo »Predsednik« doda besedilo », namestnik predsednika«.

V drugem odstavku 28. člena se besedilo »predlaga župan« nadomesti z besedilom »se predlaga«.

5. člen

V drugem odstavku 31. člena se šesta alineja spremeni, tako da se glasi:

»– sprejema načrt ravnanja s premičnim premoženjem, načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem pod določeno vrednostjo in posamezni program prodaje finančnega premoženja,«.

6. člen

V drugem odstavku 37. člena se v prvi alineji beseda »razpolaganjem« nadomesti z besedo »ravljanjem«.

7. člen

V prvem odstavku 39. člena se črta besedilo »in predsednika«.

V prvem odstavku 39. člena se pred besedilom »in upošteva je njihov volilni rezultat« doda besedilo »oziroma svetnikov«.

Prva poved tretjega odstavka 39. člena se spremeni, tako da se glasi:

»Članstvo v nadzornem odboru preneha z dnevom razrešitve oziroma z dnevom poteka mandatne dobe članov občinskega sveta.«

8. člen

V drugem odstavku 40. člena se pred besedno zvezo »namestnika predsednika« doda besedilo »predsednika in«.

9. člen

104. člen se spremeni, tako da se glasi:

»Volivci dajejo podporo zahtevi za razpis referendumu z osebnim podpisovanjem oziroma s kvalificiranim elektronskim podpisom.

O načinu dajanja podpore odloči župan s sklepom, s katerim določi obrazec za podporo z osebnim podpisovanjem oziroma s kvalificiranim elektronskim podpisom in rok za zbiranje podpisov. Obrazec mora vsebovati jasno izraženo zahtevo za razpis referendumu.

Osebno podpisovanje se izvaja na upravni enoti, na območju katere je občina, v kateri se zbirajo podpisi v podporo zahtevi za razpis referendumu, kvalificiran elektronski podpis pa se odda preko enotnega državnega portala eUprava.

Šteje se, da je zahteva za razpis referendumu vložena, če jo je v določenem roku podprlo s svojim podpisom zadostno število volivcev.«

10. člen

Drugi odstavek 106. člena se spremeni, tako da se glasi:

»Odločitev na referendumu je sprejeta, če zanjo glasuje z zakonom ali drugim predpisom določena večina volivcev.«

11. člen

Spremembe in dopolnitve statuta začnejo veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-0004/2019
Kamnik, dne ...

Župan
Občine Kamnik
Matej Slapar

BESEDILO TRENUTNO VELJAVNIH ČLENOV, V ZVEZI S KATERIMI SE PREDLAGAJO SPREMEMBE IN DOPOLNITVE

13. člen (javnost dela občinskih organov)

Delo organov občine je javno.

Javnost dela se zagotavlja z obveščanjem javnosti o delu občinskih organov, predvsem pa z uradnim objavljanim splošnih aktov občine, objavljanim predlogov predpisov in drugih aktov, navzočnostjo občanov in predstavnikov sredstev javnega obveščanja na javnih sejah občinskih organov, vpogledom v dokumentacijo in gradiva, ki so podlaga za odločanje občinskih organov.

Način zagotavljanja javnosti dela občinskih organov, razloge in postopke izključitve javnosti s sej organov občine, pravice javnosti ter zagotovitev varstva osebnih podatkov, dokumentov in gradiv, ki vsebujejo podatke, ki so v skladu z zakonom, drugim predpisom ali splošnim aktom občine oziroma druge javne ali zasebno-pravne osebe zaupne narave oziroma državna, vojaška ali uradna tajnost, določajo zakon, ta statut in poslovnik občinskega sveta.

Občani in njihovi pravni zastopniki imajo pravico vpogleda v dokumente, ki so podlaga za odločanje organov občine o njihovih pravicah, obveznostih in pravnih koristih v skladu z zakonom.

Občina v skladu z veljavno zakonodajo zagotavlja dostop do informacij javnega značaja.

17. člen (pristojnosti občinskega sveta)

Občinski svet je najvišji organ odločanja v občini.

Občinski svet sprejema statut občine, poslovnik občinskega sveta, odloke in druge predpise občine ter sprejema mnenja o vsebini zakonov in drugih predpisov, ki zadevajo občino.

V okviru svojih pristojnosti občinski svet predvsem:

- sprejema prostorske načrte in druge načrte razvoja občine,
- sprejema občinski proračun in zaključni račun,
- sprejema delitveno bilanco občine,
- se seznanja in obravnava letna poročila o poslovanju občinskih javnih zavodov in vseh družb, v katerih ima občina večinski lastniški delež,
- v sodelovanju z občinskimi sveti drugih občin ustanavlja skupne organe občinske uprave ter svete ustanoviteljic za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnih zavodih in javnih podjetjih,
 - določa lastne vire financiranja,
 - sprejema letni načrt prodaje finančnega premoženja in načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem občine, lahko pa določi vrednost nepremičnega premoženja, za katerega sprejme načrt ravnanja župan,
 - potrjuje investicijsko dokumentacijo, za katero tako zahteva veljavna zakonodaja, lahko pa določi, da investicijsko dokumentacijo za investicijske projekte pod določeno vrednostjo potrdi župan,
 - daje soglasje o namenski porabi sredstev, pridobljenih s koncesijami ali dobičkom javnih podjetij,
 - določa obseg in višino taks, pristojbin, odškodnin in drugih prihodkov občine, kolikor z zakonom, statutom občine ali z odlokom ni določeno drugače,
 - odloča o uvedbi občinskega samoprispevka,
 - odloča o najemu posojila in dajanju poročstva pod pogoji, določenimi z zakonom,
 - daje pobude za presojo ustavnosti in zakonitosti,
 - na predlog župana določa organizacijo in delovno področje občinske uprave,

- potrjuje mandate svetnikom in ugotavlja predčasno prenehanje mandata občinskega funkcionarja,
- imenuje predsednika in člane nadzornega odbora ter na predlog nadzornega odbora opravi predčasno razrešitev člana nadzornega odbora,
- imenuje in razrešuje predsednike in člane komisij in odborov občinskega sveta,
- daje soglasje oziroma mnenje v imenu občine k imenovanju ali razrešitvi direktorjev oziroma ravnateljev javnih zavodov in javnih podjetij, če zakon ali drug predpis ne določata drugače,
- določa vrste in način opravljanja lokalnih javnih služb,
- potrjuje začasne nujne ukrepe,
- nadzoruje delo župana, podžupana in občinske uprave glede izvrševanja odločitev občinskega sveta,
- razpisuje referendum,
- daje pobude za sklic zborov občanov,
- odloča o pridobitvi in odtujitvi občinskega premoženja, kolikor z zakonom, statutom občine ali z odlokom ni določeno drugače,
- ustanavlja javne zavode in javna podjetja ter druge pravne osebe javnega prava v skladu z zakonom,
- odloča o prenesenih zadevah iz državne pristojnosti na občino, če po zakonu o tem ne odloča drug organ občine,
- imenuje in razrešuje člane drugih organov občine, ustanovljenih na podlagi zakona,
- s svojim aktom, v skladu z zakonom, določa višino plačila za opravljanje funkcije občinskih funkcionarjev ter kriterije in merila za nagrade in nadomestila članom organov in delovnih teles, ki jih imenuje občinski svet,
- odloča o drugih zadevah, za katere tako določata zakon in ta statut.

26. člen **(ustanovitev delovnih teles)**

Občinski svet lahko ustanovi komisije in odbore, ki v okviru svojega delovnega področja v skladu s tem statutom in poslovníkom občinskega sveta obravnavajo zadeve iz pristojnosti občinskega sveta in dajejo občinskemu svetu mnenja in predloge.

Predsednike in člane komisij ter odborov imenuje občinski svet izmed svojih članov, lahko pa tudi izmed drugih občanov, vendar največ polovico članov. Delovno telo vodi član občinskega sveta kot predsednik.

Nezdružljivost članstva v komisiji ali odboru občinskega sveta z opravljanjem drugih funkcij ali delom v občinski upravi ureja zakon.

28. člen **(imenovanje članov delovnih teles)**

Predsednik in člani delovnega telesa so imenovani na podlagi liste kandidatov z večino glasov navzočih svetnikov.

Listo kandidatov za imenovanje komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja predlaga župan na podlagi predlogov političnih strank oziroma list, zastopanih v občinskem svetu oziroma svetnikov in upošteva volilni rezultat posameznih političnih strank oziroma list, zastopanih v občinskem svetu.

Listo kandidatov za ostala delovna telesa predlaga komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja na podlagi predlogov političnih strank oziroma list, zastopanih v občinskem svetu oziroma svetnikov in upošteva volilni rezultat posameznih političnih strank oziroma list, zastopanih v občinskem svetu.

Če kandidatna lista ni bila izglasovana, se na isti seji občinskega sveta imenujejo člani delovnega telesa posamično na podlagi predlogov svetniških skupin in svetnikov po vrstnem redu, kot so bili vloženi. Če na ta način niso izvoljeni vsi člani delovnih teles, se lahko

predlagajo novi kandidati, o katerih se opravi posamično glasovanje na isti seji občinskega sveta.

Če tudi na način iz prejšnjega odstavka tega člena ne pride do izvolitve vseh članov delovnega telesa, se postopek iz tega člena ponovi na naslednji seji občinskega sveta, vendar samo glede manjkajočih članov delovnega telesa.

31. člen (pristojnosti župana)

Župan predstavlja in zastopa občino.

Poleg tega župan predvsem:

- predlaga občinskemu svetu v sprejem proračun občine in zaključni račun proračuna, odloke in druge akte iz pristojnosti občinskega sveta,
- izvršuje občinski proračun in pooblašča druge osebe za izvajanje posameznih nalog pri izvrševanju občinskega proračuna,
- skrbi in odgovarja za izvajanje splošnih aktov občine in drugih odločitev občinskega sveta,
- gospodari s premoženjem občine v okviru danih pooblastil kot dober gospodar,
- odloča o pridobitvi in odtujitvi premoženja občine, če zakon ali drug predpis občine ne določa drugače,
- sprejema letni načrt pridobivanja in razpolaganja s premičnim premoženjem, program ravnanja s stvarnim premoženjem pod določeno vrednostjo in posamezni program prodaje finančnega premoženja,
- odloča o pravnih poslih ravnanja s stvarnim premoženjem, o pravnih poslih prodaje finančnega premoženja in o sklepanju poravnjav,
- po pooblastilu občinskega sveta potrjuje investicijsko dokumentacijo pod določeno vrednostjo,
- skrbi za objavo statuta, odlokov in drugih splošnih aktov občine,
- predlaga ustanovitev organov občinske uprave, določitev njihovega delovnega področja in notranje organizacije, določi sistemizacijo delovnih mest v občinski upravi, odloča o imenovanju javnih uslužbencev v nazive, sklenitvi delovnega razmerja javnih uslužbencev v občinski upravi, odloča o drugih pravicah in obveznostih javnih uslužbencev iz delovnega razmerja ter lahko pooblašča direktorja občinske uprave za te naloge,
- imenuje in razrešuje direktorja občinske uprave, vodje organov občinske uprave oziroma notranjih organizacijskih enot in predstojnika organa skupne občinske uprave (skupaj z drugimi župani občin ustanoviteljic),
- daje soglasja in mnenja v imenu občine, če s predpisi ni drugače določeno,
- daje predloge za imenovanje v imenu občine, če s predpisi ni drugače določeno,
- odloča o upravnih zadevah iz izvirne pristojnosti občine na drugi stopnji,
- vlaga zahteve za presojo ustavnosti in zakonitosti predpisov, če so z njimi ogrožene pravice občine,
- usmerja in nadzoruje delo občinske uprave in organov skupne občinske uprave,
- opravlja druge zadeve, ki jih določajo veljavni predpisi.

37. člen (pristojnosti nadzornega odbora)

Nadzorni odbor občine je najvišji organ nadzora javne porabe v občini.

Nadzorni odbor ima v skladu z zakonom naslednje pristojnosti:

- opravlja nadzor nad razpolaganjem s premoženjem občine,
- nadzoruje namenskost in smotrnost porabe sredstev občinskega proračuna,
- nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev.

Nadzorni odbor v okviru svojih pristojnosti ugotavlja zakonitost in pravilnost poslovanja neposrednih in posrednih uporabnikov občinskega proračuna s sredstvi občinskega proračuna in občinskim premoženjem ter ocenjuje učinkovitost in gospodarnost porabe

sredstev občinskega proračuna ter upravljanja z občinskim finančnim oziroma stvarnim premoženjem.

39. člen (članstvo v nadzornem odboru)

Nadzorni odbor ima 7 članov. Člane in predsednika nadzornega odbora imenuje občinski svet izmed občanov, najkasneje v petinštiridesetih dneh po svoji prvi seji. Kandidate za člane nadzornega odbora občine predlaga občinskemu svetu komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja, ki predlog kandidatov oblikuje na podlagi predlogov političnih strank oziroma list, zastopanih v občinskem svetu in upošteva njihovo volilno rezultato. Kolikor je teh predlogov premalo, komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja za manjkajoče kandidate objavi javni poziv.

Nezdružljivost članstva v nadzornem odboru z opravljanjem drugih funkcij ali delom v občinski upravi ureja zakon.

Članstvo v nadzornem odboru preneha z dnem razrešitve oziroma z dnem poteka mandata članom občinskega sveta, ki je nadzorni odbor imenoval. Za predčasno razrešitev člana nadzornega odbora se smiselno uporabljajo razlogi za predčasno prenehanje mandata svetniku.

Razrešitev opravi občinski svet na predlog nadzornega odbora.

Članstvo v nadzornem odboru preneha tudi zaradi odstopa. Postopek za odstop določa poslovnik občinskega sveta.

40. člen (konstituiranje nadzornega odbora)

Prvo sejo nadzornega odbora občine po imenovanju skliče župan. Nadzorni odbor se konstituira, če je na prvi seji navzočih večina članov.

Člani nadzornega odbora izvolijo izmed sebe namestnika predsednika nadzornega odbora.

Predsednik predstavlja nadzorni odbor, sklicuje in vodi njegove seje.

Namestnik predsednika nadomešča predsednika v primeru njegove odsotnosti ali zadržanosti.

104. člen (podpora zahtevi za razpis referendumu)

Volivci dajejo podporo zahtevi za razpis referendumu z osebnim podpisovanjem.

O načinu dajanja podpore odloči župan s sklepom, s katerim določi obrazec za podporo z osebnim podpisovanjem in rok za zbiranje podpisov. Obrazec mora vsebovati jasno izraženo zahtevo za razpis referendumu.

Osebo podpisovanje se izvaja pred državnim organom, pristojnim za vodenje evidence volilne pravice.

Šteje se, da je zahteva za razpis referendumu vložena, če jo je v določenem roku podprlo s svojim podpisom zadostno število volivcev.

106. člen (glasovanje na referendumu)

Pravico glasovati na referendumu imajo vsi občani, ki imajo pravico voliti svetnike, če zakon ne določa drugače.

Odločitev na referendumu je sprejeta, če zanjo glasuje večina volivcev, ki so glasovali.