

OBČINA KAMNIK
NADZORNI ODBOR
Glavni trg 24
1240 Kamnik

Številka: 032-0013/2014

Datum: 26. 9. 2017

Na podlagi 44. in 45. člena Statuta Občine Kamnik (Uradni list RS, št. 50/2015 in 20/2017) ter 28. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Kamnik (Uradni list RS, št. 62/2015) je Nadzorni odbor Občine Kamnik na 22. seji dne 26. 9. 2017 sprejel

POROČILO
NADZORA RABE JAVNIH SREDSTEV DANIH V NAMEN OBVEŠČANJA IN
INFORMIRANJA JAVNOSTI

Nadzorni odbor v sestavi:

- Robert Kokotec, predsednik nadzornega odbora;
- Katja Burja, namestnica predsednika nadzornega odbora;
- Joško Berlec, član;
- Vesna Krmavnar, članica;
- Marija Palma, članica;
- dr. Anton Svetlin, član;
- mag. Janez Topolšek, član.

Poročevalci za izvedbo nadzora:

- Joško Berlec, član;
- dr. Anton Svetlin, član;
- Janez Topolšek, član.

Pooblaščenca za izvedbo nadzora po sklepu o imenovanju št. 032-0013/2014 z dne 22. 12. 2016:

- Joško Berlec, član;
- dr. Anton Svetlin, član;
- Janez Topolšek, član.

Ime nadzorovanega organa:

Občina Kamnik
Glavni trg 24
1240 Kamnik
obcina@kamnik.si

1. UVOD - KRATEK POVZETEK

Na podlagi 44. člena Statuta Občine Kamnik in 27. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Kamnik in Načrta dela Nadzornega odbora Občine Kamnik za leto 2016 je Nadzorni

odbor na svoji 21. seji, dne 30. 5. 2017 sprejel Osnutek poročila nadzora rabe javnih sredstev danih v namen obveščanja in informiranja javnosti.

1.1. Glavne ugotovitve opravljenega nadzora so:

- 1.1.1.** Pooblaščenci smo ugotovili, da je bil postopek vodenja oddaje javnega naročila za izdajanje občinskega časopisa voden korektno in skladno z načeli javnega naročanja. V izvedenem postopku nismo našli nobene napake. Upoštevana so bila določila Zakona o javnem naročanju.
- 1.1.2.** V razpisni dokumentaciji javnega naročila za izdajanje občinskega časopisa nismo našli sklepa o imenovanju strokovne komisije za izvedbo postopka oddaje javnega naročila. Dobili smo informacijo, da je na Občini Kamnik imenovana strokovna komisija za izvedbo vseh postopkov oddaje javnih naročil. Predložili so nam tudi sklep o imenovanju te strokovne komisije.
- 1.1.3.** Pregledovali smo tudi stroške oglaševalskih storitev in stroške objav v javnih občilih. Med dokumentacijo, ki smo jo prejeli, nismo imeli vseh naročilnic, kot je naročilnica za objavo prispevkov v občinskem časopisu Kamničan-ka, vendar smo naknadno prejeli vso potrebno dokumentacijo. Postopki oddaj javnih naročil, ki smo jih pregledovali, so bili izvedeni skladno z Navodilom za oddajo naročil do mejnih vrednosti v Občini Kamnik z dne 17. 6. 2011 in Navodilom za oddajo evidenčnih naročil, ki se uporablja od 1. 11. 2016 dalje.

2. OSNOVNI PODATKI O NADZORU

2.1. Ime nadzornega organa: Nadzorni odbor Občine Kamnik (v nadaljnjem besedilu: NO).

2.2. Nadzorovani organ: Občina Kamnik.

2.3. Pooblaščenci: Joško Berlec, dr. Anton Svetlin, mag. Janez Topolšek.

2.4. Predmet nadzora je raba javnih sredstev danih v namen obveščanja in informiranja javnosti.

2.5. Nadzor je bil opravljen od 21. 12. 2016 do 24. 4. 2017.

3. UVOD

3.1. Osnovni podatki o nadzorovanem organu Občina Kamnik:

3.1.1. Organi in organiziranost ter število zaposlenih:

Organi občine so: občinski svet, župan in nadzorni odbor. Občina ima tudi druge organe, katerih ustanovitev in naloge določa zakon. Občinsko upravo ustanovi Občinski Svet na predlog župana s splošnim aktom, s katerim določi njene naloge in notranjo organizacijo. V občinski upravi skupaj s kabinetom župana je zaposlenih 58 oseb.

3.1.2. Kratek opis področij dela, pristojnosti in odgovornosti z navedbo odgovorne osebe:

Občinska uprava opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge ter naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz občinske pristojnosti. Občinsko upravo usmerja in nadzira župan, delo občinske uprave pa vodi direktor občinske uprave, ki ga imenuje in razrešuje župan. O sporih o pristojnosti med organi občinske uprave odloča župan. Direktor občinske uprave je odgovoren za zakonitost poslovanja in

dosledno izvajanje predpisov pri izvajanju nalog občinske uprave. Občino predstavlja in zastopa župan.

3.1.3. Sodelovanje med NO in nadzorovanim organom med opravljanjem nadzora:

- S strani Občine Kamnik je bila za namen sodelovanja s pooblaščenci NO imenovana Janja Zorman Macura.
- Sodelovanje med NO in nadzorovanim organom je potekalo na osnovi pisno opredeljenih vprašanj NO.
- Evidentirali smo vso dokumentacijo, ki jo je Občina Kamnik dostavila NO.
- Sistematično smo analizirali predložene dokumente in ugotavljali, katera dokumentacija še manjka in na našo zahtevo prejeli:
 - celoletno naročilnico za objavo prispevkov v občinskem časopisu Kamničan-ka in
 - obrazložitev, ki jo je podala ga. Janja Zorman Macura dne 17. 2. 2017 po elektronski pošti, da se za vsako posamezno objavo na Uradni list RS pošlje odredbo župana za objavo, saj je župan dolžan skrbeti za objavo sprejetih aktov občine, skladno z 31. členom Statuta Občine Kamnik.
- Na sestanku z gospo Romano Lanišek, članico strokovne komisije, ki vodi postopke oddaje javnih naročil Občine Kamnik, smo pregledali še vse dokumente, ki jih nismo prejeli v začetku nadzora in pridobili vse odgovore na zastavljena vprašanja in nam je jasno razmejila naloge komisije, njene naloge ter naloge strokovnih sodelavcev, ki delujejo na posameznih področjih.

3.2. Pravne podlage za izvedbo nadzora:

Pravne podlage so 25. člen Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Kamnik in »Načrt dela Nadzornega odbora Občine Kamnik za leto 2016«.

3.3. Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora: Sklep številka: 032-0013/2014, z dne 22. 12. 2016.

3.4. Namen in cilji nadzora:

Namen nadzora rabe javnih sredstev danih v namen obveščanja in informiranja javnosti v Občini Kamnik je bil preveritev zakonitosti in smotrnosti poslovanja občinskih organov in občinske uprave pri rabi javnih sredstev.

4. UGOTOVITVENI DEL

4.1. Pooblaščenci smo ob izvedbi nadzora ugotovili, da je bil postopek vodenja javnega naročila za izdajanje občinskega časopisa voden korektno in skladno z načeli javnega naročanja. Našli nismo nobene napake v izvedenem postopku. Upoštevana so bila določila Zakona o javnem naročanju. Pregledali smo tudi stroške oglaševalskih storitev in stroške objav in tudi v tem segmentu nismo našli nobenih nepravilnosti.

4.2. Na sestanku z višjo svetovalko za izvajanje postopkov javnega naročanja Romano Lanišek smo pregledali naslednja področja:

- ocenjeno vrednost javnega naročila,
- sklep o začetku postopka,
- razpisno dokumentacijo,
- prejeti ponudbi,
- zapisnik javnega odpiranja ponudb,
- preverjanje ponudnikov,
- vloge za dodatne informacije,
- potrdila o ponudnikih,

- sklep o imenovanju strokovne komisije,
- dopolnitve ponudb,
- odločitev o oddaji javnega naročila,
- analiza ponudb, ocena ponudnikov in izbor,
- pogodbo z izvajalcem javnega naročila,
- obvestilo o oddaji javnega naročila,
- končno poročilo o oddaji javnega naročila.

4.3. Pregled pridobljene dokumentacije:

- dopis Občine Kamnik o imenovanju pooblaščenke t.j. Janja Zorman Macura;
- prikaze stroškov oglaševalskih storitev in stroški objav v javnih občilih ter sofinanciranje občinskega časopisa t.j. finančni kartici s prilogami (računi, naročilnice, pogodbe);
- finančna kartica konta 402006 – Stroški oglaševalskih storitev in stroški objav;
- pregled po proračunskih postavkah – proračunska postavka 1302 – sofinanciranje občinskega časopisa;
- pogodba št. 354-75/2015 – Obveščanje javnosti za projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode na območju Domžale – Kamnik«;
- pogodba št. 354-76/2015 – Obveščanje javnosti za projekt »Oskrba s pitno vodo na območju Domžale – Kamnik«;
- pogodbo za izdajanje občinskega časopisa »Kamničan-ka«;
- dogovor o izdajanju občinskega časopisa »Kamničan-ka«.

4.4. Učinkovitost in gospodarnost uporabe občinskih sredstev

4.4.1. Pooblaščenki NO ugotavljamo, da je bil postopek oddaje javnega naročila za izdajanje občinskega časopisa voden korektno in skladno z načeli javnega naročanja. Menimo tudi, da je primerno, da je pogodba sklenjena za krajše obdobje in da je bila vrednost oddanega posla določena gospodarno.

4.4.2. Pooblaščenki NO menimo, da bi bilo primerno razmisliti o spremembi načina plačila objav občinskih svetnikov v občinskem časopisu. Predlagamo, da bi bile objave prispevkov občinskih svetnikov brezplačne.

5. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Nadzorni odbor Občine Kamnik na podlagi izvedenega nadzora rabe javnih sredstev danih v namen obveščanja in informiranja javnosti, ni zaznal kršitev in nepravilnosti; predlaga pa dva predloga, ki bosta predvidoma predmet obravnave na seji občinskega sveta, in sicer:

1. Predlagamo, da bi bilo vredno razmisliti v smislu širše demokracije, boljše informiranosti in obveščenosti občanov, da bi bile objave v občinskem časopisu za prispevke občinskih svetnikov brezplačne ter da bi namesto zagotavljanja najmanj dveh kolumn zagotovili vsaj štiri kolumne za objave prispevkov občinskih svetnikov. To je še posebno aktualno v času pred volitvami.
2. Za oddajo zahval, osmrtnic, pisem, člankov in podobnih vsebin je pri vratarju v prostorih Občine Kamnik nameščen nabiralnik, kar je zelo dobro, vendar pa nekateri občani, predvsem starejši, pogrešajo možnost neposrednega stika z novinarjem zaradi pomoči pri oblikovanju ustrezne vsebine, ki bi bila primerna za objave v občinskem časopisu. Predlagamo, če bi bilo to mogoče, da se vzpostavi »dežurna« služba v te namene, vsaj kakšno uro na teden.

6. ZAKLJUČEK

Nadzorovana stranka Občina Kamnik je posredovala odzivno poročilo v predpisanem 15. dnevnom roku za vložitev pisnega ugovora (odzivnega poročila) na osnutek poročila, vendar vsebina le-tega ne vpliva na vsebino končnega poročila.

Skladno z 29. členom Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Kamnik je Nadzorni odbor Občine Kamnik na svoji 15. seji, dne 28. 11. 2016, v zadevi »**Nadzor rabe javnih sredstev danih v namen obveščanja in informiranja javnosti**« obravnaval in sprejel poročilo, ki je dokončni akt Nadzornega odbora Občine Kamnik.

Dokumentacija se nahaja v arhivu Nadzornega odbora Občine Kamnik.

Osnutek poročila so pripravili:

Joško Berlec, l.r.

dr. Anton Svetlin, l.r.

mag. Janez Topolšek, l.r.

Robert Kokotec
Predsednik Nadzornega sveta Občine Kamnik



Vročiti:

- nadzorovana organ: Občina Kamnik, Glavni trg 24, 1240 Kamnik

V vednost:

- Občinski svet Občine Kamnik, Glavni trg 24, 1240 Kamnik
- Marjan Šarec, župan Občine Kamnik

Vložiti:

- v zadevo