

OBČINA KAMNIK
NADZORNI ODBOR
Glavni trg 24
1240 KAMNIK

Številka: 032-0013/2014

Datum: 26. 4. 2016

Na podlagi 44. in 45. člena Statuta Občine Kamnik (Uradni list RS, št. 50/2015) in 28. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Kamnik (Uradni list RS, št. 62/2015) je Nadzorni odbor Občine Kamnik na 11. seji dne 25. 4. 2016 sprejel

POROČILO
NADZORA ZAKONITOSTI IN SMOTRNOSTI RABE JAVNIH SREDSTEV OBČINE
KAMNIK NA PODROČJU INVESTICIJSKIH VLAGANJ V OSNOVNO ŠOLO TOMA
BREJCA IN OSNOVNO ŠOLO FRANA ALBREHTA
(Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Občine Kamnik)

Nadzorni odbor v sestavi:

- Robert Kokotec, predsednik nadzornega odbora;
- Katja Burja, namestnica predsednika nadzornega odbora;
- Joško Berlec, član;
- Vesna Krmavnar, članica;
- Marija Palma, članica;
- dr. Anton Svetlin, član;
- Ivan Zrimšek, član.

Poročevalci za izvedbo nadzora:

- Joško Berlec;
- Marija Palma;
- dr. Anton Svetlin.

Pooblaščenca za izvedbo nadzora po sklepu o imenovanju št. 032-0013/2014 z dne 17. 2. 2014:

- Joško Berlec;
- Marija Palma;
- dr. Anton Svetlin.

Ime nadzorovanega organa:

Občina Kamnik
Glavni trg 24
1240 Kamnik
obcina@kamnik.si

1. UVOD - KRATEK POVZETEK

Na podlagi 44. člena Statuta Občine Kamnik in 27. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Kamnik in Načrta dela Nadzornega odbora Občine Kamnik za leto 2015 je Nadzorni odbor na svoji 10. seji, dne 21. 3. 2016 sprejel Osnutek poročila nadzora zakonitosti in smotrnosti rabe javnih sredstev s strani občinskih organov in občinske uprave Občine Kamnik pri investicijskih vlaganjih v osnovno šolo Toma Brejca in osnovno šolo Frana Albrehta.

1.1. Glavne ugotovitve opravljenega nadzora so:

- 1.1.1** Po ogledu šole smo se vsi trije člani komisije soglasno strinjali, da je šola lepa, zgrajena sodobno in kvalitetno. Opremljena je gospodarno, učinkovito in kvalitetno – morda je pri nekaterih prav tu pomislek, da je oprema predraga in preveč prostorov. Ugotavljamo, da je velikost šole primerna, saj so upoštevali predvideno število učencev v naslednjih letih, oprema pa je kvalitetna in bo zato zanesljivo uporabna več let. Smo torej mnenja, da je bila gradnja po obsegu in kvaliteti smiselna in primerna.
- 1.1.2** Tudi vodstvo šole je zadovoljno z izgradnjo (zahvaljujoč dobremu nadzoru), kakor tudi z dobro sodobno opremo, ki jo šola ima. Ravnateljica je izrazila zadovoljstvo, da se pri opremi ni prekomerno varčevalo. Ohranili so tudi stari vhod v šolo z originalnimi vrati (z mostu), in tudi okna, ki so bila tedaj stara okoli pet let, odkar so jih zamenjali že na stari šoli.
- 1.1.3** Bili so očitki, da je šola nadstandardno – nadstandard se kaže v nekoliko širših hodnikih in nekaj več kabinetov ob času izgradnje, vendar slednji niso več nadstandard, ker se je v zadnjih letih v Kamnik priselilo zaradi obsežnejše gradnje stanovanj, veliko mladih družin. Posledično imajo tako sedaj vse več učencev. Trenutno imajo že 20 oddelkov, pred tem jih je bilo 18.
- 1.1.4** Komisija je ugotovila, da v skladu z izdanim uporabnim dovoljenjem za osnovno šolo Toma Brejca ni bilo izdelanih 34 parkirnih mest JP-2 – pod Metalko (rok je bil leto 2015).
- 1.1.5** V skladu z investicijskim projektom za izgradnjo osnovne šole Frana Albrehta z novo športno dvorano in zunanjimi površinami, bi osnovna šola Toma Brejca pridobila tudi zunanja igrišča – le teh danes še nimajo.
- 1.1.6** V skladu z investicijskim projektom za izgradnjo osnovne šole Frana Albrehta z novo športno dvorano in zunanjimi površinami in terminskim planom – gradnja naj bi potekala po etapah, bi morala biti v letu 2015 že zaključena prva etapa – odstranitev povezovalnega dela med obstoječo OŠ Frana Albrehta in športno dvorano, rušitev obstoječe športne dvorane ter izgradnja severnega dela objekta C – nove športne dvorane.
- 1.1.7** Izgradnja osnovne šole Frana Albrehta z novo športno dvorano in zunanjimi površinami – preostale tri etape so v Investicijskem projektu predvidene po letu 2015 – od Občine Kamnik želimo natančnejši terminski plan – z letnicami za vsako etapo.

- 1.1.8 Pri pregledu finančnih kartic ugotavljamo, da je bilo izredno veliko denarja potrošenega zaradi spremembe prioritete gradnje za razne nadzore in projektno dokumentacijo.

2. OSNOVNI PODATKI O NADZORU

- 2.1. Ime nadzornega organa: Nadzorni odbor Občine Kamnik (NO).
2.2. Nadzorovani organ: Občina Kamnik.
2.3. Pooblaščenca: Marija Palma, Joško Berlec, dr. Anton Svetlin
2.4. Predmet nadzora je zakonitost in smotrnost rabe javnih sredstev pri investicijskih vlaganjih v osnovno šolo Toma Brejca in osnovno šolo Frana Albrehta.
2.5. Nadzor je bil opravljen od 16. 2. 2015 do 21. 3. 2016.

3. UVOD

- 3.1. Osnovni podatki o nadzorovanem organu t.j. Občine Kamnik:

3.1.1. Organi in organiziranost ter število zaposlenih

Organi občine so: občinski svet, župan in nadzorni odbor. Občina ima tudi druge organe, katerih ustanovitev in naloge določa zakon. Občinsko upravo ustanovi Občinski Svet na predlog župana s splošnim aktom, s katerim določi njene naloge in notranjo organizacijo. V občinski upravi skupaj s kabinetom župana je na dan 21. 3. 2016 zaposlenih 54 oseb.

3.1.2. Kratak opis področij dela, pristojnosti in odgovornosti z navedbo odgovorne osebe:

Občinska uprava opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge ter naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz občinske pristojnosti. Občinsko upravo usmerja in nadzira župan, delo občinske uprave pa vodi direktor občinske uprave, ki ga imenuje in razrešuje župan. O sporih o pristojnosti med organi občinske uprave odloča župan. Direktor občinske uprave je odgovoren za zakonitost poslovanja in dosledno izvajanje predpisov pri izvajanju nalog občinske uprave. Občino predstavlja in zastopa župan.

3.1.3. Sodelovanje med odborom in nadzorovanim organom med opravljanjem nadzora:

- Sodelovanje med NO je potekalo na osnovi pisno opredeljenih vprašanj NO, imeli smo sestanek z županom, direktorjem občinske uprave in vodjo oddelka za urejanje prostora.
- Nadzorovani organ je v dostavil seznam aktov in kopije nekaterih dokumentov (glej tč. 5.3.1 in 5.3.2).

3.2. Pravne podlage za izvedbo nadzora

Pravne podlage so 25. člen Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Kamnik in »Načrt dela Nadzornega odbora Občine Kamnik za leto 2015«.

3.3. Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora: Sklep številka: 032-0013/2014.z dne 17. 2. 2015.

3.4. Namen in cilji nadzora

3.4.1. Kot je razvidno iz sklepa o nadzoru, je namen nadzora, da se preveri zakonitost, smotnost poslovanja občinskih organov, občinske uprave pri investicijskih vlaganjih v osnovno šolo Toma Brejca in osnovno šolo Frana Albrehta.

Zaradi obsežnosti naloge je bila ta razdeljena na naslednje sklope:

- Razgovor z županom, direktorjem občinske uprave in vodjo oddelka za urejanje prostora;
- Evidentiranje vse dokumentacije, ki jo je Občina Kamnik dostavila Nadzornemu odboru;
- Sistematično analizo predloženih dokumentov;
- Oglad OŠ Toma Brejca.

4. UGOTOVITVENI DEL

4.1. Prvotni projekt je predvideval najprej gradnjo Osnovne Šole Frana Albrehta, v drugi fazi pa obnovo Osnovne Šole Toma Brejca. Ko so bili ti projekti že izdelani, se je Občina Kamnik odločila za ponovno revizijo stanja zgradb v obeh osnovnih šolah in na osnovi novih poročil, so se odločili za izgradnjo naprej OŠ Toma Brejca, potem pa še OŠ Frana Albrehta skupaj z telovadnicama in zunanjimi igrišči. Vse to je zahtevalo več finančnih sredstev vsaj na področju nadzora in projektiranja. O razlogih za to spremembo sta nas informirala župan in direktor občinske uprave.

4.2. Na sestanku pri vodji Oddelka za urejanje prostora pa smo pregledali naslednja področja:

- Odlok o sprejetju ureditvenega načrta K-9 Šole;
- Javni natečaj za izbiro strokovno najprimernejše rešitve objektov dveh osnovnih šol s pripadajočo zunanjo ureditvijo (UN K9-ŠOLE);
- Ugotovitveni Sklep v zvezi z nadaljevanjem postopka priprave sprememb in dopolnitev »Ureditvenega načrta za območje K 9 Šole – del«;
- Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o sprejetju ureditvenega načrta K-9 Šole;
- Demografska študija in analiza stanja prostora – nov Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o sprejetju ureditvenega načrta K-9 Šole;
- Gradbeno dovoljenje iz 2013: št. 351-125/2013/18 in odločbo o spremembi Gradbenega dovoljenja št. 351-166/2013/5.

4.3. Pregled pridobljene dokumentacije:

4.3.1. Nadzorni odbor Občine Kamnik je z dopisi večkrat zaprosil Občino Kamnik za podatke in posamezne dokumente, ki smo jih sproti tudi dobivali:

- 3505-0001/2006 (Ureditveni načrt K9 – šole);
- 3505-0003/2011 (Spremembe in dopolnitve odloka o UN K9 – šole);
- 351-0031/2007 (UN K9 – šole – javni natečaj – 1. del);
- 351-0021/2010 (UN K9 – šole – 2. del);
- 351-0014/2011 (UN K9 – šole);
- 351-0056/2012 (gradnja OŠ TB – razpisna dokumentacija);

- Poročila o stanju na projektu »rekonstrukcije in gradnja prizidka s telovadnico OŠ TB) s sprejetim sklepom, dana OS na dan:
 - 31. 3. 2013;
 - 31. 5. 2013;
 - 10. 10. 2013;
 - 18. 4. 2014 (CD, kjer je govoril g. Sekavčnik o tej temi, je priloga poročila);
- POTROG, raziskovalni projekt potresne ogroženosti objektov v Občini Kamnik s prilogami in oceno potresne ogroženosti stavb v občini Kamnik;
- zapisniki:
 - 6. 6. 2013 (Redni inšpekcijski nadzor s področja varstva pred požarom);
 - 24. 10. 2013 (Rekonstrukcija in gradnja prizidka s telovadnico pri OŠ TB);
 - 24. 10. 2013 (Zarja Kovis d.o.o.);
 - 24. 10. 2013 (Veppo d.o.o.);
 - zapisnik o inšpekcijskem pregledu upravljanja s sredstvi proračuna RS pri uporabniku proračunskih sredstev pri Občini Kamnik z dne 10. 12. 2012;
 - poročilo "Seznanitev s poročilom o sistemskem nadzoru v Občini Kamnik", ki je bilo pripravljeno (in sprejeto) za obravnavo na 22. seji Občinskega sveta dne 27. 3 2013;
- Gradbeno dovoljenje;
- Uporabno dovoljenje;
- Izpise fin. kartic p.p. 9288 z obrazložitvami od leta 2007 (op.: v letu 2006 še ni bilo ustanovljenega sklada za gradnjo šol);
- Investicijski projekt za izgradnjo osnovne šole Frana Albrehta z novo športno dvorano in zunanji površinami in osnovno šolo Toma Brejca z novo športno dvorano z dopisom 351-55/12 z dne 20.1.2016.

Sodelovanje s strani občinskih organov in občinske uprave Občine Kamnik s pooblaščenca Nadzornega odbora je bilo zelo dobro.

- 4.3.2.** Nadzorni odbor je zaprosil Občino Kamnik za informacijo o terminskem planu nadaljevanja izgradnje še OŠ Frana Albrehta s telovadnico in zunanji igrišči, vendar tega še nismo prejeli – odgovor je bil, da je to zajeto v Investicijskem projektu, vendar le ta predvideva le termin izgradnje prve etape (ki pa je potekel v letu 2015), nadaljnje etape pa so predvidene nedoločeno, po letu 2015. Nadzorni odbor pričakuje konkretnejši termin za vse štiri etape.

22. 2. 2016 smo prejeli odgovor iz občine od gospoda župana, da podrobnejšega terminskega plana zaradi višine investicije ne morejo posredovati. To pomeni, da je izgradnja OŠ Frana Albrehta pod velikim vprašajem. Ob izdelavi projektne dokumentacije za obe šoli, je bila izdelana tudi demografska študija, ki jasno izkazuje v naslednjih letih pomanjkanje prostora v OŠ Frana Albrehta (OŠ Toma Brejca je na to računala in izdelala nekaj več učilnic). Posledica tega je, da v OŠ Frana Albrehta razmišljajo o dvoizmenskem pouku, kar pa menimo, da je povsem nesprejemljivo. Občina in šoli sta vedeli, kaj lahko pričakujejo v naslednjih letih, zato je ob izpadu pravočasne investicije v novo šolo Frana Albrehta nujno pravočasno najti primerno rešitev (nekaj razredov preseliti v župnišče, ali glasbeno šolo,

ali.....), saj dvoizmenski pouk povzroči mnoge težave in tudi neprimeren je za današnji čas.

- 4.4.** Dne 7. 5. 2015 smo si ob spremstvu ravnateljice ogledali OŠ Toma Brejca. Po ogledu šole smo se vsi trije člani komisije soglasno strinjali, da je šola lepa, zgrajena sodobno in kvalitetno. Opremljena je gospodarno, učinkovito in kvalitetno – morda je pri nekaterih prav tu pomislek, da je oprema predraga in preveč prostorov. Ugotavljamo, da je velikost šole primerna, saj so upoštevali predvideno število učencev v naslednjih letih, oprema pa je kvalitetna in bo zato zanesljivo uporabna več let. Smo torej mnenja, da je bila gradnja po obsegu in kvaliteti smiselna in primerna.

Tudi vodstvo šole je zadovoljno z izgradnjo (zahvaljujoč dobremu nadzoru), kakor tudi z dobro sodobno opremo, ki jo šola ima. Ravnateljica je izrazila zadovoljstvo, da se pri opremi ni prekomerno varčevalo. Ohranili so tudi stari vhod v šolo z originalnimi vrati (z mostu), in tudi okna, ki so bila tedaj stara okoli pet let, odkar so jih zamenjali že na stari šoli.

- 4.5.** Učinkovitost in gospodarnost uporabe občinskih sredstev:

- 4.5.1** Komisija ugotavlja, da pri gradnji OŠ Toma Brejca in telovadnice bistvenih kršitev nismo odkrili. Obstajajo pa še nedorečene nekatere postavke, kot tudi pomisleki, ali se resnično ni dalo izogniti nekaterim stroškom projektiranja in nadzora.
- 4.5.2** Komisija je ugotovila, da v skladu z izdanim uporabnim dovoljenjem za osnovno šolo Toma Brejca ni bilo izdelanih 34 parkirnih mest JP-2 – pod Metalko (rok je bil leto 2015)
- 4.5.3** V skladu z investicijskim projektom za izgradnjo osnovne šole Frana Albrehta z novo športno dvorano in zunanjimi površinami, bi osnovna šola Toma Brejca pridobila tudi zunanja igrišča – le teh danes še nimajo.
- 4.5.4** V skladu z investicijskim projektom za izgradnjo osnovne šole Frana Albrehta z novo športno dvorano in zunanjimi površinami in terminskim planom – gradnja naj bi potekala po etapah, bi morala biti v letu 2015 že zaključena prva etapa – odstranitev povezovalnega dela med obstoječo OŠ Frana Albrehta in športno dvorano, rušitev obstoječe športne dvorane ter izgradnja severnega dela objekta C – nove športne dvorane.
- 4.5.5** Izgradnja osnovne šole Frana Albrehta z novo športno dvorano in zunanjimi površinami – preostale tri etape so v Investicijskem projektu predvidene po letu 2015 – od Občine Kamnik želimo natančnejši terminski plan – z letnicami za vsako etapo.
- 4.5.6** Pri pregledu finančnih kartic ugotavljamo, da je bilo izredno veliko denarja potrošenega zaradi spremembe prioritete gradnje za razne nadzore in projektno dokumentacijo.
- 4.5.7** Pooblaščenca bomo tudi po tem poročilu nadaljevali s finančnim pregledom porabe sredstev predvsem na stroških za nadzor.

5. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Kot smo že v ugotovitvah zapisali predlagamo, da župan s svojimi sodelavci pripravi realni terminski plan dokončanja Investicijskega projekta za izgradnjo osnovne šole Frana Albrehta z novo športno dvorano in zunanji površinami in osnovno šolo Toma Brejca z novo športno dvorano. Izgradnja OŠ Toma Brejca je zaključena, manjka pa še izdelava 34 parkirnih prostorov skladno z uporabnim dovoljenjem – ta del torej ni realiziran, želimo pa odgovor, kdaj bo tudi ta zahteva izpolnjena.

Glede na odgovor občine, da ne ve, kdaj bodo gradili OŠ Frana Albrehta, mora predvsem občina (in tudi OŠ Frana Albrehta), takoj pristopiti k iskanju resnično ustrezne in kvalitetne začasne rešitve za prostorsko stisko, ki se nakazuje, saj rešitev o dvoizmenskem pouku ni sprejemljiva. Pričakujemo tudi, da bo javnost o primernih rešitvah tudi pravočasno obveščena.

6. ZAKLJUČEK

Na posamezne navedbe »Osnutka poročila nadzora zakonitosti in smotrnosti rabe javnih sredstev občine Kamnik na področju investicijskih vlaganj v Osnovno šolo Toma Brejca in Osnovno šolo Frana Albrehta« je nadzorovani organ v skladu z 12. členom Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/2009) in 28. členom Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Kamnik v zakonitem roku od dneva vročitve odgovoril v obliki odzivnega poročila, in sicer dne 11. 4. 2016.

Občina Kamnik je v odzivnem poročilu zapisala, da:

- so kljub zaostreni finančni situaciji zgradili moderno mestno šolo;
- zaradi nižanja vsakoletne višine glavarine država občinam ne namenja dovolj sredstev in s tem posledično tudi občina ne more pristopiti k nadaljevanju izvedbe investicijskih vlaganj na tem področju;
- dvoizmenskega pouka v Kamniku v šolskem letu 2016/2017 še ne bo, ker je prostora za učence dovolj.

Občina Kamnik v odzivnem poročilu ni podala konkretnih odgovorov glede realnega terminskega plana dokončanja »Investicijskega projekta za izgradnjo osnovne šole Frana Albrehta z novo športno dvorano in zunanji površinami in osnovno šolo Toma Brejca« in izgradnjo manjkajočih parkirnih mest pri Osnovni šoli Toma Brejca. Prav tako v odzivu ni ponudila odgovora za ustrezno in kvalitetno začasno rešitev prostorske stiske na Osnovni šoli Frana Albrehta kljub trditvi, da dvoizmenskega pouka v naslednjem šolskem letu še ne bo.

Po analizi Odzivnega poročila Občine Kamnik lahko ugotovimo, da v tem poročilu ni takšnih odgovorov in pripomb, ki bi bistveno vplivali na naše ugotovitve in posledično zahtevali morebitne spremembe oz. dopolnitve šeste točke »priporočila in predlogi« v Osnutku poročila nadzora zakonitosti in smotrnosti rabe javnih sredstev občine Kamnik na področju investicijskih vlaganj v Osnovno šolo Toma Brejca in Osnovno šolo Frana Albrehta .

Skladno z 28. členom Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Kamnik je Nadzorni odbor Občine Kamnik, dne 25. 4. 2016, v zadevi »Nadzor zakonitosti in smotrnosti rabe javnih sredstev občine Kamnik na področju investicijskih vlaganj v Osnovno šolo Toma Brejca in Osnovno šolo Frana Albrehta« obravnaval in sprejel poročilo, ki je dokončni akt Nadzornega odbora Občine Kamnik.

Dokumentacija se nahaja v arhivu Nadzornega odbora Občine Kamnik.

Poročilo so pripravili:

Marija Palma, l.r.

Joško Berlec, l.r.

dr. Anton Svetlin, l.r.



Robert Kokotec
Predsednik Nadzornega sveta Občine Kamnik

Vročiti:

- nadzorovana stranka: Občina Kamnik, Glavni trg 24, 1240 Kamnik

V vednost:

- Občinski svet Občine Kamnik, Glavni trg 24, 1240 Kamnik
- Marjan Šarec, župan Občine Kamnik

Vložiti:

- v zadevo