



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**UPRAVNA ENOTA KAMNIK**

Glavni trg 24, 1240 Kamnik

T: 01 831 81 00

F: 01 831 82 45

E: [ue.kamnik@gov.si](mailto:ue.kamnik@gov.si)

[www.upravneenote.gov.si/kamnik/](http://www.upravneenote.gov.si/kamnik/)

---

## NOVINARSKA KONFERENCA

# Delo Upravne enote Kamnik v letu 2015

### GRADIVO ZA MEDIJE

Mihael Novak, načelnik

Bogdana Ravnik Muratagić, vodja Oddelka za občo upravo

Kamnik, 25. februar 2016

## I. POSLOVANJE UPRAVNE ENOTE KAMNIK V LETU 2015 IN DOSEŽENI CILJI TER REZULTATI DELA

V letu 2015 smo si na Upravni enoti Kamnik prizadevali opravljati svoje poslanstvo z uresničevanjem sprejetega poslovnega načrta, ki je določil program dela, potrebne vire, bistvena izhodišča za uspešno izvajanje nalog na vseh področjih in skupne cilje upravne enote:

- zakonito, strokovno, hitro in učinkovito izvajanje storitev,
- doseganje kakovosti upravnih storitev,
- ohranitev doseženega visokega nivoja zadovoljstva strank s storitvami upravne enote,
- doseganje visoke stopnje usposobljenosti in zagotavljanje medsebojne nadomestljivosti zaposlenih,
- doseganje visokega nivoja medsebojnega spoštovanja, zaupanja, sodelovanja in razumevanja zaposlenih,
- ohranitev zadovoljstva zaposlenih v danih pogojih poslovanja,
- učinkovita izraba vseh virov,
- gospodarna raba sredstev pri doseganju postavljenih ciljev,
- doseganje uravnoteženega uspeha.

Nenehno spremljanje in hitro odzivanje na spreminjajoče se pogoje in omejitve poslovanja ter ustrezno ukrepanje nam je omogočilo, da je bilo naše delo uspešno.

**Po pregledu in skrbni analizi opravljenega dela v letu 2015 z zadovoljstvom ugotavljamo, da je bil sprejeti program dela upravne enote za leto 2015 v celoti izveden. Z učinkovitim in racionalnim poslovanjem smo dosegli zelo dobre rezultate, ki so povsem v skladu s sprejetim poslovnim načrtom in postavljenimi cilji, in to kljub zaostrenim pogojem poslovanja, izvajanju varčevalnih ukrepov in zmanjšanju proračunskih sredstev.**

Posebno pozornost smo v preteklem letu posvečali organizaciji dela in upravljanju s človeškimi viri, saj smo se ob le 33 zaposlenih za nedoločen čas (od teh zaposlenih dela ena uradnica kot invalid s polovico polnega delovnega časa, ena kot starš s skrajšanim delovnim časom 30 ur tedensko, pa tudi eno porodniško odsotnost smo le delno nadomeščali - 6 mesecev) soočali še s celoletno in četrletno bolniško odsotnostjo dveh javnih uslužbenk.

Obseg dela na posameznih področjih, reševanje zadev ter s tem tudi obremenjenost zaposlenih redno spremljamo in vodstvo stalno skrbi za enakomerno porazdelitev dela ter temu ustrezno prilagaja tudi organizacijo dela. V tem obdobju so razmere zahtevale veliko mero prilagajanja in prožnosti. Treba je bilo sprejeti vrsto organizacijskih in kadrovskih ukrepov, ki so omogočili uspešno izvedbo vseh nalog.

S sodelovanjem in razumevanjem vseh zaposlenih nam je uspelo, vendar ugotavljamo, da v takih okoliščinah kadrovske potrebe za vodenje upravnih postopkov na dolgi rok presegajo razpoložljivi kadrovski potencial upravne enote. Seveda je bilo v danih razmerah vzpostavljanje uravnoteženosti posameznih ciljev izredno težka naloga in velik izziv, ki smo mu vseskozi sledili. Tudi usposabljanje in izpopolnjevanje je v letu 2015 sledilo cilju zagotavljanja kar najbolj enakomerne obremenitve posameznih javnih uslužbenecv in njihove strokovne usposobljenosti za potrebe nadomeščanja.

V preteklem letu nismo izvedli ankete o zadovoljstvu strank. Nazadnje smo jo izvedli v letu 2014, ko je bila dosežena ocena zadovoljstva strank 4,77. So pa mnogi odzivi strank in organov, ki jim posredujemo potrebne podatke za njihovo delo, potrdili zadovoljstvo uporabnikov storitev z našim delom. Tudi ankete o zadovoljstvu zaposlenih v letu 2015 nismo opravili. Smo pa konec leta 2015 izvedli že sedmo samoocenitev po modelu CAF, kjer dosežena povprečna ocena vseh meril znaša 75 % in ostaja na nivoju ocene samoocenitve v letu 2013. Pri štirih merilih je ocena ostala nespremenjena, pri treh se je povečala in le pri dveh zmanjšala. Ohranitev ocene je spodbudna, saj je bila dosežena le z notranjim komuniciranjem, ustreznimi osebnimi odnosi, medsebojnim spoštovanjem, sodelovanjem in s celovitim informiranjem zaposlenih, ker materialnih spodbud za povečan obseg dela in odlično delo praktično ni.

Posebej želim izpostaviti, da so doseženi zelo dobri rezultati Upravne enote Kamnik sad načrtnega, strokovnega, zavzetega in odgovornega dela vseh sodelavk in sodelavcev. Pri opravljanju našega poslanstva so nam vsem vodilo in ključnega pomena vrednote poštenega dela in spoštovanja, znanje, hotenje, sodelovanje, prijaznost in poistovetenje zaposlenih z upravno enoto.

Za opravljeno delo se vsem sodelavkam in sodelavcem iskreno zahvaljujem.

Seveda pa nas dosednji rezultati upravne enote zavezujejo k dobremu delu tudi v prihodnje.

**UPRAVNE ZADEVE PO POSAMEZNIH PODROČJIH DELA IN  
DRUGE UPRAVNE NALOGE V UPRAVNI ENOTI KAMNIK V  
LETU 2015**

	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	Število nerešenih upravnih zadev 1.1.2015	Število prejetih upravnih zadev v letu 2015	Skupno število vseh upravnih zadev v reševanju v letu 2015 (3=1+2)	Število rešenih upravnih zadev v letu 2015	Število nerešenih upravnih zadev 31.12.2015 (5=3-4)	% nereš. zadev (6=5:3 x100)	% nerešenih zadev vseh UE v RS – 31.12.2014
NOTRANJE ZADEVE	54	5.930	5.984	5.888	96	1,60	3,23
INFRASTRUKTURA	1	5.921	5.922	5.921	1	0,017	1,75
OKOLJE IN PROSTOR	22	300	322	264	58	18,01	
KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN PREHRANA	9	257	266	255	11	4,14	5,85
DELO, DRUŽINA IN SOCIALNE ZADEVE	4	592	596	574	22	3,69	3,83
OSTALO	/	7	7	7	/	/	/
<b>SKUPAJ</b>	<b>90</b>	<b>13.007</b>	<b>13.097</b>	<b>12.909</b>	<b>188</b>	<b>1,44</b>	<b>2,69</b>

V letu 2015 smo opravili tudi 27.217 drugih upravnih nalog.

1. V letu 2015 smo imeli v reševanju 13.097 upravnih zadev, kar je 1.031 upravnih zadev manj kot v preteklem letu (7,3 %).

Zmanjšalo se je skupno število skrajšanih, medtem ko se je število posebnih ugotovitvenih postopkov povečalo. Skupno število upravnih zadev v reševanju se je v letu 2015 v primerjavi s preteklim letom povečalo na področju okolja in prostora (gradbena dovoljenja za zahtevne in manj zahtevne objekte) ter dela, družine in socialnih zadev (priznanje pravice do zdravstvenega varstva vojnega veterana in vrednotnice za osebno dopolnilno delo), zmanjšalo pa na področju upravnih notranjih zadev (osebne izkaznice in potne listine), prometa (vozniška dovoljenja in registracije) in kmetijstva (zaščitene kmetije).

Od vseh zadev v reševanju smo rešili 12.909 upravnih zadev, kar znaša 98,56 %. Konec leta 2015 nam je ostalo nerešenih 188 upravnih zadev, kar je 1,44 % vseh upravnih zadev v reševanju. Delež nerešenih zadev se je v primerjavi s preteklim letom nekoliko povečal, saj je novembra 2015 sprejeti Odlok o občinskem prostorskem načrtu Občine Kamnik zaradi prehodnih določb povzročil precejšnje povečanje pripada gradbenih zadev, Zakon o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 pa nove vloge za priznanje pravice do zdravstvenega varstva vojnega veterana, ki jih iz objektivnih razlogov do konca leta ni bilo mogoče zaključiti.

Delež nerešenih zadev za vse upravne enote je ob koncu leta 2014 znašal 2,69 %, s podatkom za leto 2015 pa še ne razpolagamo. V poročevalnem obdobju smo prejeli 20 pritožb uporabnikov, ki z našo odločitvijo niso soglašali. Od vseh vloženih pritožb smo prejeli v ponovno reševanje 3 upravne zadeve, kar predstavlja le 0,023 % vseh rešenih upravnih zadev. Ob koncu leta nismo imeli zaostankov, to je nerešenih zadev, ki bi jim potekel zakoniti rok za reševanje.

V letu 2015 smo opravili tudi 27.217 drugih upravnih nalog (DUN), kar je za 5.555 manj kot v preteklem letu (16,95 %). Obseg drugih upravnih nalog se je najbolj zmanjšal na področju notranjih zadev (manj prijav in odjav začasnih in stalnih prebivališč ter odhodov in vrnitev iz tujine, potrjevanj podpor volivcev in vpisov sprememb v računalniško vodeno evidenco gospodinjestev) in na področju infrastrukture (posredovanje podatkov osebam, ki izkažejo pravni interes). Povečalo pa se je število nalog na področju gospodarstva, kmetijstva, gozdarstva in prehrane ter dela, družine in socialnih zadev.

Med najštevilnejšimi drugimi upravnimi nalogami so naslednje:

- 4.902 prijav in odjav začasnih in stalnih prebivališč ter odhodov in vrnitev iz tujine ter administrativnih selitev,
- 3.798 posredovanj podatkov osebam, ki izkažejo pravni interes,
- 2.867 upravnih overitev,
- 2.416 vpisov sprememb v računalniško vodeno evidenco gospodinjestev,
- 1.415 izpiskov iz matične knjige in matičnega registra (rojstva, poroke, smrti),
- 1.003 potrjevanj podpor volivcev,
- 838 E-VEM,
- 459 potrdil iz zbirk geodetskih podatkov,
- 418 GERK.

Poleg upravnih zadev in drugih upravnih nalog je bilo v preteklem letu izvedenih še veliko drugih nalog in spremljajočih opravil, ki se ne evidentirajo in niso vključene v statistične prikaze, a so pomembno prispevale k uspešnemu delu uprave kot celote v obravnavanem obdobju. Tako smo uspešno opravili tudi vse neplanirane dodatne naloge povezane z izvedbo zakonodajnega referendumu o Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o zakonski zvezi in družinskih razmerjih.

2. Tudi v letu 2015 smo sledili cilju gospodarne rabe sredstev pri doseganju postavljenih ciljev.

Realizacija na proračunski postavki materialni stroški je bila le 94.942 EUR in je bila za 1,5 % nižja od realizacije v preteklem letu. Uspelo nam je znižati materialne stroške skoraj na vseh kontih, saj smo na najnižjo možno mero omejili vse stroške, ki nastajajo pri rednem poslovanju upravne enote. Izvedli smo le najbolj nujna vzdrževalna dela poslovnih prostorov.

Tudi poraba sredstev za plače, ki je znašala 801.217 EUR, je bila za 2,65 % nižja kot v preteklem letu, predvsem na račun daljših bolniških odsotnosti.

Sredstva na postavki male investicije v višini 5.314 EUR, ki so bile nekaj višja kot v preteklem letu, smo porabili za nakup potrebnih ergonomskih stolov za zaposlene, ene kartotečne omare in štirih tiskalnikov.

Za plače, materialne stroške in investicije smo v letu 2015 porabili 901.473 EUR, kar je za 2,2 % manj kot v preteklem letu (921.547 EUR). Vsa leta od vključno 2010 dalje porabimo za te namene nominalno manj sredstev kot v predhodnem letu. Nominalna poraba sredstev je bila v letu 2015 za 16,7 % nižja kot v letu 2009, čeprav smo tudi v preteklosti s proračunskimi sredstvi vedno ravnali racionalno in odgovorno.

## II. ZNAČILNOSTI POSLOVANJA UPRAVNE ENOTE KAMNIK PO POSAMEZNIH PODROČJIH DELA

### 1. Upravne notranje zadeve in promet

#### I. STATISTIČNI PODATKI

LETO	UPRAVNA ENOTA KAMNIK			OBČINA KAMNIK			OBČINA KOMENDA		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015	2013	2014	2015
PREBIVALCI	36.828	37.065	37.137	30.737	30.906	30.884	6.091	6.159	6.253
ROJSTVA	414	444	412	346	356	322	68	88	90
SMRTI	268	260	310	238	231	271	30	29	39
ŠTEVILO GOSPODINJSTEV	13.363	13.538	13.545	11.305	11.436	11.414	2.058	2.102	2.131

VIR: Ministrstvo za notranje zadeve, Direktorat za upravne notranje zadeve, migracije in naturalizacijo.

OPOMBA 1: podatki se lahko razlikujejo od podatkov Statističnega urada RS zaradi drugačne metodologije obdelave podatkov.

OPOMBA 2: lahko se pojavi ista oseba s stalnim in začasnim prebivališčem.

#### II. VSEBINSKI PREGLED

V letu 2015 smo na Oddelku za upravne notranje zadeve imeli v reševanju 11.906 upravnih zadev, kar je za 1.473 manj kot v preteklem letu. Upad upravnih zadev je predvsem zaznati na področju zamenjave javnih listin (osebne izkaznice, potni listi in vozniška dovoljenja).

V letu 2015 je bilo opravljenih tudi 21.416 drugih upravnih in prekrškovnih nalog, kar je za 5.527 manj kot v preteklem letu.

Manj je bilo predvsem naslednjih drugih upravnih nalog:

- posredovanj podatkov osebam, ki izkažejo pravni interes (največ zahtevki sodnih izvršiteljev),
- prijav in odjav začasnih in stalnih prebivališč ter odhodov in vrnitev iz tujine,
- potrjevanj podpor volivcev,
- vpisov sprememb v računalniško vodeno evidenco gospodinjestev.

Tudi v letu 2015 smo nadaljevali z zamenjavo javnih listin. Vsega skupaj je bilo izdanih 4.159 javnih listin. Od tega je bilo vloženi 3.100 vlog za izdajo osebnih izkaznic in 1.059 vlog za izdajo potnih listin, skupaj z vpisom sprememb v potni list. Razposlanih je bilo 100 obvestil občanov, ki ne posedujejo nobene veljavne javne listine. Na področju evidentiranja oziroma vodenja knjige gostov je bilo izdanih 7 odločb za elektronsko vodenje knjige gostov.

V letu 2015 so bile potrjene 1.003 podpore volivcev za:

- podporo zahtevi za vložitev dveh predlogov zakonov v postopek sprejema Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o skladu kmetijskih zemljišč in gozdov RS in Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini,

- podporo zahtevi za razpis zakonodajnega referenduma o Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o zakonski zvezi in družinskih razmerjih,
- podporo pobudi za vložitev predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o minimalni plači,
- podporo pobudi za vložitev zahteve za razpis zakonodajnega referenduma o Zakonu o dopolnitvi Zakona o obrambi.

V mesecu decembru je bil izveden zakonodajni referendum o Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o zakonski zvezi in družinskih razmerjih. Ob tej priliki smo se upravne enote prvič tudi v praksi soočile z nekaterimi novostmi novega Zakona o evidenci volilne pravice, ki naj bi olajšale naše delo v zvezi z samo izvedbo volilnih opravil (ukinitve klasične razgrnitve volilnih imenikov, katero nadomešča elektronska oblika vodenja; uvedba instituta individualnega vpogleda v evidenco volilne pravice in razbremenitev pristojnosti glede izbire posebnega načina uresničevanja volilne pravice in prenos le-te na pristojne volilne komisije).

Število zadev na področju tujcev se v primerjavi z letom 2014 ni bistveno spremenilo. Izdanih je bilo 110 dovoljenj za stalno prebivanje tujcev (v letu 2014 – 211). Prav tako se je zmanjšalo število izdanih potrdil za udeležbo v programu učenja slovenskega jezika. Izdanih je bilo 23 potrdil (v letu 2014 – 32). Izdanih je bilo 406 dovoljenj začasno prebivanje tujcev (v letu 2014 – 415).

1. 9. 2015 so stopile v veljavo določbe novega Zakona o tujcih, ki uvajajo t.i. enotno dovoljenje za prebivanje in delo, ki tujcu omogoča, da vstopi, prebiva in dela v Republiki Sloveniji. Na podlagi te uveljavljene določbe so upravne enote med drugim dobile pristojnost, da zaprosijo za izdajo soglasja k izdaji enotnega dovoljenja za prebivanje in delo. Vloženih je bilo 128 zahtevkov in od tega do konca leta 82 tudi rešenih.

Dne 18. 6. 2014 se je začel uporabljati Zakon o povračilu škode osebam ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva, ki je upravnim enotam dal nove pristojnosti. V letu 2015 smo imeli v reševanju 13 zahtevkov. Ugodeno je bilo 11 zahtevkom, 2 vloži pa sta ostali zaradi nepopolnosti nerešeni.

Na področju državljanstva smo zabeležili pričakovani porast zadev. Prejetih je bilo 43 vlog za sprejem v državljanstvo (v letu 2014 – 22).

Število zahtevkov za vodenje postopkov ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča se je v letu 2015 v precejšnji meri povečalo. Skupno je bilo vodenih 132 zadev ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča (v letu 2014 - 93). V letu 2015 je bilo tudi manj izbrisov iz registra stalnega prebivalstva kot pretekla leta, torej se je povečala tudi učinkovitost iskanja strank v postopku. Stranke tudi bolj sodelujejo v postopkih, in tako na ta način lažje zaključimo postopke brez izbrisov. Izbris namreč predstavlja stanje posameznika, ko je povsem brez pravic, ki so vezane na stalno prebivališče (npr. če gre k zdravniku, mu zavarovalnica ne krije stroškov zdravljenja). Večina strank v postopkih je že tako v slabem materialnem položaju, z izbrisom pa se ta položaj še poslabša. Stranke in sorodnike strank tako dosledno opozarjamo na posledice izbrisa. Ena od rešitev za osebe, ki se ne morejo nikjer prijavit, je tudi prijava zakonskega prebivališča. Upravna enota je imela v letu 2015 prijave zakonskega prebivališča samo na Centru za socialno delo Kamnik (v letu 2015 je bilo 14 takih prijav).

Pobudniki za uvedbo postopkov ugotavljanja dejanskega stalnega prebivališča so v največji meri izvršitelji in fizične osebe. Sledi Okrajno sodišče v Ljubljani, Centralni oddelek za verodostojno listino, nato so pobudniki še ostala sodišča, odvetniki in zavarovalnice.

Vzroki za povečanje števila postopkov je še vedno trajajoča recesija, ki je močno prizadela tudi Slovenijo. Zaradi nezmožnosti plačevanja dolgov je vse več izvršb, s tem pa tudi vedno več odkritih fiktivnih prijav na naslovih, kjer stranke ne prebivajo. Dolžniki, ki se preselijo, ne prijavijo novega stalnega prebivališča, da jih upniki oziroma izvršitelji ne najdejo.

Število sklenjenih zakonskih zvez se je v primerjavi z letom 2014 znižalo in sicer na 144 (v letu 2014 – 154). Izven uradnih prostorov je bilo sklenjenih 65 zakonskih zvez, v uradnih prostorih pa 79. Vloženih je bilo 42 vlog za spremembo osebnega imena (v letu 2014 – 48).



Na področju orožja smo prav tako zabeležili porast zadev. V letu 2015 je bilo obravnavanih 531 zadev (v letu 2014 – 376). Vloženih je bilo 180 vlog za nabavo orožja, 26 vlog za nabavo streliva, 46 vlog za registracijo orožja in izdajo orožne listine. Izvedenih je bilo 181 vpisov orožja v izdano orožno listino in potrjenih 28 pooblastil za nošenje orožja ali prenos orožja. S strani pristojnih organov je bilo odvzetih 9 kosov orožja, in izvedenih 104 odjav orožja iz orožne listine.

Na področju društev je bilo na novo registriranih 20 društev (v letu 2014 – 20), izbrisanih je bilo 8 društev (v letu 2014 – 8), v 42 primerih pa je bila izdana odločba o spremembi temeljnega akta oziroma zastopnika društva. Na dan 31. 12. 2015 je bilo v upravni enoti registriranih 337 društev (konec leta 2014 – 325). Izdanih je bilo 52 odločb o dovolitvi javne prireditve. Pri večjih in množično obiskanih javnih prireditvah, kamor sodijo Dnevi narodnih noš, Kmetijski sejem v Komendi, Kolesarska dirka Alpe ipd., so bile vedno sklicane ustne obravnave, na katere so bili vabljeni poleg organizatorjev tudi predstavniki lokalnih skupnosti in predstavniki policije.

V letu 2015 se je nekoliko povečalo število zahtevkov za pridobitev spletnega kvalificiranega potrdila za fizične osebe. Izdanih je bilo 715 potrdil (v letu 2014 – 692). Število e-vlog občanov se je v primerjavi z letom 2014 povečalo, in sicer je bilo podanih 145 e-vlog (v letu 2014 – 89). Vloge so bile podane predvsem za uveljavljanje naslednjih pravic: prijava stalnega prebivališča, prijava in odjava začasnega prebivališča, izdaja potrdila o stalnem prebivališču, izdaja izpiskov iz MR in podpora volivcev.

Kljub sprotni in stalni informiranosti občanov in izdani posebni obvestilni publikaciji, smo zopet zabeležili negativni trend pri zamenjavi voznških dovoljenj. Izdanih in zamenjanih je bilo 2.193 voznških dovoljenj (leta 2014 – 2.474), zato bo potrebno v prihodnje namenjati še več pozornosti informiranju naših občanov, da čimprej zamenjajo voznška dovoljenja in se tako po nepotrebnem izognejo daljšim čakalnim vrstam. Seveda pa pričakujemo pomoč pri informiranju tudi od Ministrstva za infrastrukturo, in sicer tako da bo obveščalo uporabnike naših storitev preko sredstev javnega obveščanja.

Minimalno se je povečalo število registriranih motornih in priklopnih vozil. V letu 2014 je bilo konec meseca novembra registriranih 22.768, v letu 2015 pa 23.243 motornih in priklopnih vozil. Na novo je bilo registriranih 505 vozil (v letu 2014 - 1.014 vozil), odjavljenih pa 1.588 vozil. Zabeležili smo 296 rubežev in prepovedi prodaje, kar je odraz finančne nediscipline, ki vlada v naši državi. Tudi število voznikov se je minimalno povečalo, in sicer iz 23.392 v letu 2014 na 23.539.

Veliko povečanje smo zabeležili pri izdaji obvestil o poteku registracije in obvestil o uvedbi postopka o prekršku, saj smo teh obvestil izdali 1.299 (v letu 2014 – 745). Izvršenih je bilo 316 sodb o prekršku, s katerimi je bila voznikom izrečena sankcija prenehanja veljavnosti voznškega dovoljenja, oziroma prepoved vožnje z motornim vozilom ali prenehanje veljavnosti z odložitvijo izvršitve (v letu 2014 - 275).

Kot prekrškovni organ smo izdali 113 plačilnih nalogov (v letu 2014 – 92) in predlagali 82 izvršb oziroma predlogov za prisilno izterjavo neplačanih glob, v obravnavi pa smo imeli tudi tri zahteve za sodno varstvo in tri zahteve za obročno plačilo globe.

Tako kot v preteklih letih si bomo tudi v prihodnje prizadevali, da z zakonitim, strokovnim ter hitrim in učinkovitim izvajanjem naših storitev, dosežemo še večje zadovoljstvo naših strank.

## **2. Okolje in prostor**

V letu 2015 smo imeli na področju okolja in prostora v reševanju 322 upravnih zadev, kar je 21,97 % več kot leta 2014 (264 zadev). Kljub povečanemu obsegu dela in okrnjeni kadrovski zasedbi smo leto zaključili uspešno.

Največji delež je predstavljal reševanje upravnih zadev s področja posegov v prostor. Na tem področju gre večinoma za zelo zahtevne upravne postopke. Tako se je več kot 95 % od vseh postopkov, ki smo jih obravnavali, uvrščalo med najzahtevnejše ugotovitevne postopke.

Največji obseg dela so predstavljali postopki izdaje gradbenih dovoljenj. V reševanju smo imeli 146 zadev, kar je več kot leto poprej (100 zadev). Nadalje smo obravnavali 81 vlog za izdajo gradbenih dovoljenj za nezahtevne objekte, kar je podobno kot v letu 2014 (74). Na spremembe in podaljšanja gradbenih dovoljenj se je nanašalo 24 zahtevkov. V zvezi z uporabnimi dovoljenji smo imeli v reševanju 19 zadev, kar je nekaj manj kot smo pričakovali (leto poprej smo jih imeli 26). Postopke, vezane na izdajo potrdil po 197. členu Zakona o graditvi objektov, smo vodili v 21 primerih. O odmeri odškodnine zaradi spremembe namembnosti kmetijskega zemljišča smo odločili v 8 primerih, o nadomestilu za degradacijo in uzurpacijo prostora pa v 13 primerih. Po Stanovanjskem zakonu smo obravnavali 3 vloge za vpis v register upravnikov stavb. V reševanju smo imeli tudi 7 razlastitvenih postopkov oziroma postopkov ustanovitve služnosti v javno korist.

Število drugih upravnih nalog se je lani, v primerjavi z letom 2014, nekoliko zmanjšalo. Tako smo beležili 654 drugih upravnih nalog (v letu 2014 - 678). V to število so zajeta tudi potrdila iz zbirke geodetskih podatkov (459), ki se večinoma izdajajo pri svetovalki za pomoč strankam. Poleg tega gre za razna potrdila iz uradnih evidenc, posredovanje podatkov osebam, ki izkažejo pravni interes, za posredovanje podatkov drugim upravnim organom ipd.

V letu 2015 je bilo za delovno področje prostora vloženih tudi 22 zahtev po Zakonu o dostopu do informacij javnega značaja. Trem strankam so bile zahteve z odločbo zavrnjene, 19 strankam pa so bile posredovane želene informacije z dopisom.

Upravne in vse ostale naloge smo reševali tekoče, v predpisanih rokih, velikokrat pa še hitreje. Zaostankov ob koncu leta nismo imeli. Med letom smo prejeli le 3 pritožbe. Eno smo rešili sami, ostali 2 pa smo odstopili v reševanje organu druge stopnje. Z odločbo pritožbenega organa so bile zavrnjene 3 pritožbe. V ponovni postopek ni bila vrnjena nobena zadeva, kar pripisujemo odgovornemu in kvalitetno opravljenemu delu uslužbencev, ki vodijo postopke.

Število nerešenih zadev, ki smo jih prenesli v leto 2016, je 58, kar je več kot leta 2014 (22). V glavnem so ostale nerešene vloge za izdajo gradbenih dovoljenj, in sicer iz naslednjega razloga:

Kot je znano, je Občina Kamnik oktobra 2015 sprejela nov ODLOK O OBČINSKEM PROSTORSKEM NAČRTU, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 86/2015, veljati pa je začel 27. 11. 2015. Omenjeni odlok (OPN) je na upravni enoti zaradi prehodne določbe povzročil precejšnje povečanje pripada gradbenih zadev. Odlok namreč določa, da se postopki za pridobitev gradbenega dovoljenja, začeti pred uveljavitvijo tega odloka, nadaljujejo na podlagi predpisov, veljavnih na dan vložitve popolne vloge. V obdobju tik pred uveljavitvijo novega odloka je bilo zato vloženo zelo veliko zahtevkov za izdajo gradbenih dovoljenj, ki pa jih zaradi pomanjkljivosti do 31. 12. 2015 ni bilo mogoče zaključiti.

Naj še omenimo, da je OPN vsebinsko najobsežnejši občinski odlok. Obsega strateški in izvedbeni del. Sestavljen je iz tekstualnega in grafičnega dela. Izvedbeni del je podlaga za pripravo projektov za izdajo gradbenih dovoljenj in podlaga za gradnjo nezahtevnih in enostavnih objektov. Z novim prostorskim aktom se bistveno spreminja način urejanja prostora na celotnem območju občine. Nadomestil je do tedaj veljavne prostorske sestavine dolgoročnega in srednjeročnega družbenega plana, prostorske ureditvene pogoje ter nekatere druge prostorske izvedbene akte (ZN, UN, LN), ki so bili s sprejetjem tega odloka razveljavljeni.

Z OPN-jem se določajo cilji in izhodišča prostorskega razvoja občine, načrtujejo prostorske ureditve lokalnega pomena ter določijo pogoji umeščanja objektov v prostor. Za uslužbenca upravne enote njegovo sprejetje pomeni precejšnjo spremembo v načinu dela, saj bo postopke izdaje gradbenih dovoljenj treba prilagoditi zahtevam in pogojem novega prostorskega akta.

V letu 2015 sprememb zakonodaje na področju graditve objektov ni bilo. Prav tako ni bilo posebnih sprememb predpisov s področja varstva okolja, ki bi vplivale na izdajo gradbenih

dovoljenj. Poteka pa že dalj časa javna obravnava v zvezi z osnutki predlogov nove prostorske in gradbene zakonodaje, o čemer so mediji že precej poročali. Ministrstvo za okolje in prostor RS je novembra 2015 dalo v javno razpravo paket treh zakonov, in sicer Gradbenega zakona, Zakona o urejanju prostora ter Zakona o pooblaščenih arhitektih in inženirjih. V javno obravnavo nove gradbene zakonodaje smo se vključile tudi upravne enote, in sicer preko Delovne skupine načelnikov za okolje in prostor.

### **3. Kmetijstvo**

Na upravni enoti smo v letu 2015 na področju kmetijstva vodili predvsem postopke vezane na Zakon o kmetijskih zemljiščih, Zakon o kmetijstvu in Zakon o dedovanju kmetijskih gospodarstev.

V strukturi rešenih upravnih zadev največji delež predstavljajo pravni posli (60,4 %), sledijo zaščitene kmetije (23,1 %), dopolnilne dejavnosti na kmetiji (8,2 %), odločanje o GERK-ih (5,9 %) statusi kmeta (2 %) in komasacija (0,4 %). Zadeve smo reševali tekoče oziroma hitro in v največ primerih veliko pred iztekom zakonitega roka.

Na področju kmetijstva smo v letu 2015 beležili tudi 1.103 t.i. drugih upravnih nalog oziroma 12,7 % več kot leta 2014, ko jih je bilo 979. Opravili smo 599 postopkov, povezanih z vodenjem registra kmetijskih gospodarstev in z urejanjem neuskklajenih GERK-ov, 136 postopkov objave ponudb o prodaji oziroma zakupu kmetijskih zemljišč, kmetij oziroma gozdov, izdali 125 potrdil, da odobritev pravnega posla ni potrebna, 7 potrdil k medsebojni menjavi kmetijskih zemljišč, 159 potrdil iz uradnih evidenc, 3 potrdila o dejstvih, o katerih se ne vodi uradnih evidenc, v 25 primerih posredovali podatke osebam, ki so izkazale pravni interes ter v 11 primerih posredovali podatke drugim upravnim organom, izdali 19 informacij o vloženi zahtevi za denacionalizacijo, opravili 19 preveritev skladnosti izdanih dovoljenj po prehodni določbi Uredbe o dopolnilnih dejavnostih na kmetiji ter oddali 109 različnih elektronskih zemljiškknjižnih predlogov povezanih z zaščitnimi kmetijami.

Zoper odločbe s področja kmetijstva je bilo v letu 2015 vloženi 16 pritožb. Odstopili smo jih v reševanje organu druge stopnje, ki je vse pritožbe zavrnil. Zavrnil je tudi štiri pritožbe, ki so mu bile odstopljene v reševanje že v letu 2014.

Postopke odobritve pravnih poslov s kmetijskimi zemljišči vodimo zelo utečeno in skrbno sledimo sodni praksi. Po spremembi Zakona o kmetijskih zemljiščih v letu 2011, ki je preprečila zlorabo darilnih pogodb, mnogi iščejo nove načine, da bi se izognili prisilnim določbam zakona.

Zaradi bonitet, ki jih prinaša status kmeta, je upravna enota v letu 2015 opravila 5 preveritev pogojev za status kmeta in le v 2 primerih izdala pozitivno odločbo. Večina kmetov, ki se pogosto pojavlja pri prometu s kmetijskimi zemljišči, je status kmeta pridobila v preteklih letih (okoli 10 odločb na leto), veliko preveritev pa se opravi tudi v postopkih odobritve pravnega posla.

V letu 2015 je bilo največ sprememb na področju dopolnilnih dejavnosti. Relativno novo uredbo iz leta 2014 je nadomestila nova Uredba o dopolnilnih dejavnostih na kmetiji (Uradni list RS, št. 57/2015), ki je začela veljati 15. 8. 2015. Uredba, ki je precej zmanjšala »administriranje«, pa žal ne dovoljuje izletniške kmetije, ki bi bila od naslova kmetije oddaljena več kot 3 km, zaradi česar ni dovoljena t.i. »planšarija«, ki je še posebej aktualna na območju Uprave enote Kamnik oziroma na Veliki planini, za kar smo se na upravni enoti ves čas prizadevali. Uredba, ki v prvem odstavku 25. člena določa, da morajo nosilci dopolnilne dejavnosti na kmetiji opravljanje te dejavnosti uskladiti z določbami te uredbe najpozneje do 1. januarja 2016, dopušča različne interpretacije, med drugim tudi izdajo novih dovoljenj po uradni dolžnosti. Na upravni enoti Kamnik smo mnenja, da stara dovoljenja za opravljanje dopolnilne dejavnosti na kmetiji ostanejo v veljavi (ne glede na to, na osnovi katere uredbe so bila izdana), če nosilci izpolnjujejo pogoje po novi uredbi. V letu 2015 smo tako že preverili in v register vpisali dopolnilne dejavnosti 19 nosilcev, ki so pridobili dovoljenje po starih predpisih. Medtem ko smo na območju Uprave enote Kamnik v zadnjih letih beležili rast dopolnilnih dejavnosti na kmetiji, je bilo v letu 2015 izdanih kar 13 odločb o razveljavitvi dovoljenja in le 8 novih dovoljenj. Opravljanje

dopolnilne dejavnosti na kmetiji opuščajo predvsem tisti, ki jim dopolnilna dejavnost prinaša relativno nizke dohodke in jim zato prispevki in vodenje dokumentacije predstavlja previsok strošek.

V skladu z novelo Zakona o dedovanju kmetijskih gospodarstev (Uradni list RS, št. 30/13), ki določa, da morajo upravne enote v petih letih od uveljavitve tega zakona po uradni dolžnosti preveriti, ali kmetije, ki so bile določene kot zaščitene kmetije, izpolnjujejo pogoje po novi oziroma spremenjeni zakonodaji smo do 31. 12. 2015 skupaj preverili 129 kmetij od 322, ki so bile zaščitene po stari zakonodaji. Preverjanje poteka po seznamu, prednostno pa se preverijo tiste kmetije, ki so predmet zapuščinskega postopka ali pravnega posla.

Na področju Registra kmetijskih gospodarstev (RKG) in GERK-ov je bilo tudi v letu 2015 največ dela v obdobju subvencijske kampanje. Skupaj smo opravili 20 % več uskladitev in vrisov GERK-ov (na en KMG) ter vpisov v evidenco RKG. Zaradi novih letalskih posnetkov oziroma nove dejanske rabe, ki ni bila usklajena vse od konca leta 2011, pa nas še mnogo več dela čaka v letu 2016. Nosilci kmetijskih gospodarstev, ki oddajajo zbirne vloge, so bili o obstoju neusklajenih podatkov v RKG in nezmožnosti oddaje zbirne vloge obveščeni skupaj z obvestilom o izplačanih sredstvih, ki jim ga je v skladu z davčnimi predpisi konec letošnjega januarja posredovala Agencija RS za kmetijske trge in razvoj podeželja (ARSKTRP). Letos bo subvencijska kampanja v rednem roku potekala od 29. 2. do vključno 6. 5. 2016. **Zaradi boljše organizacije dela in preprečevanja gneče nosilce kmetijskih gospodarstev, ki so za lansko leto oddali zbirno vlogo, letos na uskladitev podatkov v RKG vabimo. Nosilcem, ki zbirne vloge ne oddajajo, pa svetujemo, da stanje v RKG uredijo po preteku roka za oddajo zbirnih vlog, ko bo na upravni enoti manj gneče.**

V letu 2015 je upravna enota reševala tudi 15 spornih GERK-ov in po uradni dolžnosti uvedla t.i. postopke uskladitve. V 13 primerih smo potem, ko so nosilci sporne GERK-e oziroma dele GERK-a umaknili, uskladitve GERK-ov ustavili, v 2 primerih pa izdali odločbo o izbrisu GERK-a.

Na področju agrarnih skupnosti je v letu 2015 začel veljati nov Zakon o agrarnih skupnostih. Upravna enota na njegovi podlagi v letu 2015 še ni opravila nobene aktivnosti, bo pa v prvi polovici leta 2016 v skladu z 58. členom preverila, ali so v zemljiški knjigi kot imetniki lastninske pravice pri nepremičninah, ki so bile predmet vračanja po Zakonu o ponovni vzpostavitvi agrarnih skupnosti ali Zakonu o denacionalizaciji, vpisane fizične ali pravne osebe, ki so lahko nosilci pravic ali obveznosti. Če osebe ne obstajajo več, bo obvestila pristojno sodišče, da po uradni dolžnosti uvede postopke dedovanja.

Upravna enota je v drugi polovici leta 2014 dobila v reševanje dve obsežni zahtevi za uvedbo komasacijskega postopka. Prva (Kaplja vas - Nasovče) zajema 299 parcel, 115 ha zemljišč in 97 strank v postopku, druga (Drnovo) 801 parcelo, 310 ha zemljišč in 455 strank v postopku. Upravna enota je v letu 2015 v obeh primerih izdala odločbo. Prva je kljub 6 pritožbam že postala pravnomočna, druga pa še ni bila vročena vsem strankam. V obeh zadevah je bilo največ težav z ugotavljanjem lastništva in dedičev ter ugotavljanjem njihovih naslovov. Pri drugi komasaciji smo 44 strankam odločbo vročali v tujino, za 4 komasacijske udeležence smo postavili skrbnika za poseben primer, za 7 komasacijskih udeležencev pa imenovali začasnega zastopnika.

### **Denacionalizacija**

Upravna enota Kamnik je imela na dan 31. 12. 2015 od skupno 674 vloženi denacionalizacijskih zadev 4 zadeve, o katerih še ni bilo v celoti pravnomočno odločeno. V letu 2015 sta nam bili v ponovno reševanje vrnjeni dve zadevi, in sicer zadeva Agrarna skupnost Meščanska korporacija Kamnik (MEKOK) in zadeva Megler, zadeva Kmetijska zadruga Kamnik pa je bila v reševanju že leta 2014.

Najobsežnejšo denacionalizacijsko zadevo MEKOK smo dobili v ponovno odločanje po odločitvi Ustavnega sodišča z dne 10. 6. 2015 in na njej temelječih sodbah Upravnega sodišča ter odločbah Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano. Ustavno sodišče je zavzelo stališče, da so člani ponovno vzpostavljene in organizirane agrarne skupnosti aktivno legitimirani za

vložitev zahteve in tako ovrglo stališče Vrhovnega sodišča, da člani sedanje agrarne skupnosti po določbah Zakona o ponovni vzpostavitvi agrarnih skupnosti o vračanju premoženjskih pravic niso »aktivno legitimirani« za vrnitev teh pravic. Ker v postopkih, ki so bili izvedeni pred odločitvijo Ustavnega sodišča RS, zahteva upravičencev ni bila deležna vsebinske obravnave, bo potrebno ugotoviten postopek za vse nepremičnine (pretežno gozdovi in kmetijska zemljišča v k.o. Županje Njive ter stavbna zemljišča in objekti v k.o. Kamnik – več kot 600 parcel) izpeljati od začetka. Zavezanca za vračilo sta Občina Kamnik in Republika Slovenija, v postopek pa so vključeni tudi upravljavci nepremičnin.

## **4. Gospodarstvo (e-VEM vstopna točka)**

Na Upravni enoti Kamnik smo v letu 2015 preko sistema e-VEM oddali 838 različnih vlog za samostojne podjetnike in gospodarske družbe. Največ je bilo prijav za vpis podjetnika v poslovni in davčni register ter prijav za spremembo samostojnega podjetnika. Vsako leto beležimo povečan obisk. V primerjavi z letom 2014 smo opravili 30 % več storitev.

## **5. Obča uprava**

V okviru Oddelka za občo upravo se vodijo postopki na področju uveljavljanja pravic po vojnih zakonih, izvajanja ukrepov za izenačevanje možnosti invalidov in osebnega dopolnilnega dela, opravljajo pa se tudi druge upravne in skupne naloge.

Velik del nalog oddelka je s področja sistema državne uprave, organiziranosti in delovanja upravne enote in sistema javnih uslužbencev ter iz naslova upravljanja s kadrovskimi, finančnimi ter materialnimi viri v upravni enoti. Podrobnejši prikaz opravljenega dela v povezavi s strankami je podan v nadaljevanju.

### **1. UPRAVNE ZADEVE**

#### **a. Uveljavljanje pravic po vojnih zakonih**

Na delovnem področju varstva vojnih invalidov, vojnih veteranov in žrtev vojnega nasilja smo v upravni enoti v okviru Oddelka za občo upravo v letu 2015 poskrbeli za **1685 statusov naših upravičencev (od tega 52 statusov vojnih invalidov, 997 statusov vojnih veteranov in 636 statusov žrtev vojnega nasilja)** in za njihove iz statusa izvedene pravice.

Upravna enota je v letu 2015 prejela v reševanje 592 upravnih zadev, 4 upravne zadeve so bile prenesene iz preteklega leta, torej je bilo skupaj v reševanju 596 upravnih zadev (v letu 2014 193), kar je 403 zadeve več kot leta 2014.

V letu 2015 je bilo rešenih 574 upravnih zadev, kar je 96,31 % vseh upravnih zadev v reševanju. Konec poročevalnega obdobja je ostalo nerešenih 22 upravnih zadev. Pritožb in zaostankov ne beležimo.

Pri tem je treba izpostaviti izredno kratek povprečni čas reševanja upravnih zadev od dneva vložitve popolne vloge do odločitve v zadevi. Navedeno izkazuje visoko stopnjo strokovnosti, učinkovitosti in prizadevnosti javnih uslužbencev ter učinkovito organizacijo dela.

Mesečno so bila izvedena izplačila prejemkov po vojnih zakonih upravičencem v skladu z navodili Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

Za mesec december 2015 smo **izplačali 553 upravičencem denarne prejemke** in sicer v **višini 43.939,17 EUR, iz naslova pravice do dodatnega zdravstvenega varstva** pa je bil strošek v mesecu decembru 2015 v breme državnega proračuna za 484 upravičencev v **višini 13.312,18 EUR.**

V letu 2015 je upravna enota izdala 8 **odločb o dodelitvi pravice do letnega prejemka** (v letu 2014 jih je bilo 9), na podlagi katerih je bil posameznemu upravičencu izplačan **prejemek v višini 1.104,77 EUR** v skladu s 14. členom Zakona o vojnih veteranih, iz katerega izhaja, da je do letnega prejemka upravičen vojni veteran s priznано pokojninsko dobo v dvojnem trajanju od leta 1941 neprekinjeno do 15.05.1945, borec za severno mejo in vojni dobrovoljec, odlikovanec z najvišjim državnim odlikovanjem ter organizator narodne zaščite. Letni prejemek je znesek, ki se izplača enkrat letno.

#### **b. Izvajanje ukrepov za izenačevanje možnosti invalidov**

Namen Zakona o izenačevanju možnosti invalidov (Uradni list RS, št. 94/2010 in 50/2014) (v nadaljevanju: ZIMI) je preprečevati in odpravljati diskriminacijo invalidov, ki temelji na invalidnosti. Invalidi so namreč skupina, ki je tradicionalno izpostavljena diskriminacijskim družbenim praksam.

Na področju izvajanja ZIMI in Pravilnika o tehničnih pripomočkih in prilagoditvi vozila je bilo v letu 2015 podanih 15 vlog za uveljavljanje pravice do tehničnega pripomočka, in sicer 14 za enostavni tehnični pripomoček in 1 za zahtevnejši tehnični pripomoček. Vloženi sta bili tudi dve vlogi za enostavnejšo prilagoditev vozila in dve za zahtevnejšo prilagoditev vozila.

#### **c. Osebno dopolnilno delo**

S 1. 1. 2015 je prišlo do spremembe Zakona o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno - ZPDZC in izdaje novega Pravilnika o delih, ki se štejejo za osebno dopolnilno delo. Prenovljen je bil tudi postopek priglasitve teh del, in sicer so se morale osebe ponovno priglasiti za opravljanje osebnega dopolnilnega dela po novem sistemu najpozneje do 30. 6. 2015. V letu 2015 se je po novem priglasilo 114 oseb.

Od 1. januarja 2015 dalje pa opravlja posameznik priglášeno osebno dopolnilno delo na podlagi vrednotnice, ki se glasi na njegovo ime. V letu 2015 je bilo izdanih 278 vrednotnic.

## **2. DRUGE UPRAVNE NALOGE**

Med drugimi upravnimi nalogami so bile v letu 2015 v razmerju do strank najštevilnejše upravne overitve in izdaja potrdil iz baz geodetskih podatkov.

#### **a. Izvedba upravnih overitev**

Upravne overitve se izvajajo v glavni pisarni in pri svetovalcu za pomoč strankam.

V letu 2015 je bilo opravljenih **2.867 upravnih overitev**, od tega 1.897 overitev podpisov, 119 overitev garantnih pisem in 851 overitev prepisov oziroma kopij.

#### **b. Izdaja potrdil iz baz geodetskih podatkov**

V poročevalnem obdobju je bilo izdanih **459 potrdil iz zbirk geodetskih podatkov**.

Stranke na upravni enoti tako lahko pridobijo potrdilo o parceli, potrdilo o stavbi in o delih stavb, lastninski list in druga potrdila iz teh baz.